

Hillside (Sports) ENC
Office 1/2373, Level G, Quantum House, 75, Abate Rigord Street, Ta`Xbiex, XBX 1120, Malta

Hillside (Sports) ENC - Varsel om vedtak med pålegg om stans av ulovlig tilbud av pengespill og varsel om tvangsmulkt

Lotteritilsynet varsler med dette om at vi har funnet grunnlag for å fatte vedtak med pålegg om at Hillside (Sports) ENC må stanses å tilby pengespill rettet mot det norske markedet uten norsk tillatelse, på nettspillside Bet365.

Lotteritilsynet varsler samtidig om at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt om det ulovlige spilltilbudet rettet mot Norge ikke stanses på dette nettspillstedet innen fristen som blir satt i vedtaket.

Hillside (Sports) ENC tilbyr deltakelse i pengespill på nettstedet Bet365, rettet mot det norske markedet. Selskapet har ikke tillatelse fra norske myndigheter til å tilby pengespill på nett, rettet mot Norge. Lotteritilsynet vurderer derfor spilltilbudet på nettstedet til å være i strid med pengespilloven § 4.

Lotteritilsynet har valgt å varsle vedtak mot Hillside (Sports) ENC om det nevnte nettstedet fordi selskapet ikke har norsk tillatelse, men likevel retter sitt spilltilbud mot det norske markedet. Til orientering har Lotteritilsynet reagert tilsvarende mot Trannel International Limited og BML Group, og vedtakene med pålegg om stans har stått seg i begge klageinstansene. Som følge av at Trannel International Limited og BML Group nå er i en prosess med å trekke seg ut av det norske markedet har Lotteritilsynet henholdsvis pauset tvangsmulkt overfor Trannel International Limited, og foreløpig kun varslet tvangsmulkt mot BML Group.

Dette forhåndsvarselet er sendt per post til Hillside (Sports) ENC som ifølge informasjon på det aktuelle nettstedet står bak spilltilbudet, og herunder innehar lisens fra Malta Gaming Authority til å tilby pengespillene som tilbys på nettstedet, og som vi derfor holder ansvarlig for overtredelsen av pengespilloven § 4. Forhåndsvarselet er sendt til den adressen som går frem av informasjonen som er tilgjengelig på nettstedet og under lisensen som fremgår i Malta Gaming Authority sitt lisensregister. Det er også sendt til e-postadressen som er oppgitt på selskapets maltesiske pengespilllisens. Vi ber Hillside (Sports) ENC bekrefte at forhåndsvarselet er mottatt til postmottak@lottstift.no.

Lovgrunnlag

Lotteritilsynet skal føre tilsyn med at bestemmelser som er gitt i eller i medhold av lov 1. januar 2023 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) blir overholdt.

Vår dato
05.06.2023

Vår referanse
23/02513-2/331

Pengespilloven gjelder i Norge, på Svalbard, Jan Mayen og bilandene, på anlegg og innretninger på norsk kontinentalsokkel og på norske luftfartøy og norske skip. I tillegg gjelder pengespilloven for handlinger som er rettet mot det norske markedet, jf. pengespilloven § 3.

Den som vil tilby pengespill rettet mot Norge kan bare gjøre dette etter tillatelse jf. pengespilloven § 4. Slik tillatelse kan som hovedregel kun gis til ikke-fortjenestebaserte organisasjoner. Pengespill som har høye premier, høy omsetning eller høy risiko for å skape spilleproblemer kan bare tilbys av Norsk Tipping og Norsk Rikstoto jf. pengespilloven § 10. Norsk Tipping har enerett til å tilby online kasinospill, bingospill og skrapespill, samt oddsspill og lotterispill med omsetning over 360 millioner kroner årlig og premier over 2 millioner kroner, jf. pengespillforskriften § 20. Norsk Rikstoto er gitt enerett til å tilby pengespill på hest etter pengespilloven § 14.

Det er forbudt å tilby eller medvirke til å tilby pengespill som er rettet mot det norske markedet uten å ha tillatelse fra norske myndigheter. Dette følger av pengespilloven § 4 første ledd. Forbudet rammer alle pengespill som tilbys fra Norge, og alle pengespill som er rettet mot det norske markedet fra utlandet.

Pengespilltjenester er ikke harmonisert innenfor EU/EØS-området. En tjenesteleverandør som er etablert i et EØS-land har altså ikke noe krav på å kunne tilby sine pengespilltjenester uhindret i et hvert annet EØS-land. Rettspraksis fra EU-domstolen og EFTA-domstolen gir medlemslandene en vid skjønnsmargin til å fastsette egne reguleringer på pengespillområdet. Disse kan innebære restriksjoner i adgangen til å tilby pengespill, men også i adgangen til å drive annen tilknyttet virksomhet, som for eksempel markedsføring av pengespilltjenester. Slike restriksjoner må imidlertid være begrunnet i legitime hensyn, og tiltaket må være egnet og nødvendig for å nå de legitime hensynene. Enerettsmodellen er en berettiget restriksjon, og er ikke i strid med Norges forpliktelser etter EØS-avtalen. Dette er også slått fast i flere rettsavgjørelser.

Etter pengespilloven § 6 andre ledd bokstav a) er det også forbudt å markedsføre eller medvirke til å markedsføre pengespill som ikke er tillatt etter pengespilloven. Markedsføringsforbudet rammer vidt og vil omfatte all aktivitet som blir iverksatt for å fremme omsetningen av pengespill som ikke har tillatelse i Norge, jf. forarbeidene til pengespilloven, Prop. 220 L (2020-2021) Lov om pengespill punkt 9.4.2. Dette er uavhengig av om markedsføringen skjer mot vederlag eller ikke. En grense går likevel mot ytringer som er beskyttet av grunnlovens prinsipp om ytringsfrihet. Betalingsformidling av innsats og gevinst til pengespill som ikke har tillatelse i Norge er forbudt. Dette fremgår av pengespilloven § 5. Betalingsformidlingsforbudet gjelder for alle pengespill som ikke har tillatelse av norske myndigheter, også de som ikke er rettet mot det norske markedet.

Formålet med pengespilloven er å sikre et kontrollert og ansvarlig tilbud av pengespill i Norge. Pengespilloven § 1 slår fast at formålet med reguleringen er å forebygge spilleproblemer og andre negative konsekvenser av pengespill og å sikre at pengespill gjennomføres på en ansvarlig og trygg måte. Samtidig legger reguleringen til rette for at overskudd fra pengespill går til ikke-fortjenestebaserte formål.

Ved forhold i strid med pengespilloven kan Lotteritilsynet gi pålegg til de ansvarlige om å rette det ulovlige forholdet eller fastsette at den ulovlige virksomheten skal opphøre eller stenge, jf. pengespilloven § 32. Videre kan Lotteritilsynet treffe vedtak om tvangsmulkt for å få gjennomført pålegget jf. pengespilloven § 33. Lotteritilsynet kan også ilegge overtredelsesgebyr mot den som forsettlig eller uaktsomt overtrer forbudet mot å tilby pengespill uten tillatelse etter pengespilloven dersom overtredelsen er vesentlig eller har skjedd gjentatte ganger jf. pengespilloven § 36.

Brudd på regelverket kan også medføre straff i form av bøter eller fengsel, jf. pengespilloven § 37.

Lotteritilsynets vurdering

På nettstedet Bet365 tilbys flere pengespill rettet mot det norske markedet, uten at det foreligger tillatelse til å tilby slike pengespill i Norge fra norske myndigheter slik pengespilloven § 4 krever. Hillside (Sports) ENC tilbyr personer bosatt i Norge deltakelse i pengespill på nevnte nettsted, og selskapet har lagt til rette for at personer skal kunne delta fra Norge.

Selv om Hillside (Sports) ENC har pengespillisens gitt av maltesiske myndigheter, og vi legger til grunn at selskapet driver nettstedet fra Malta, får det ulovlige spilltilbudet virkning i Norge ved at selskapet tilbyr spillene på internett rettet mot det norske markedet.

Pengespilloven gjelder som nevnt også for handlinger i utlandet rettet mot det norske markedet, jf. pengespilloven § 3 tredje ledd. Hvorvidt et pengespilltilbud er rettet mot det norske markedet beror på en helhetsvurdering, hvor flere momenter vil kunne inngå ifølge forarbeider til pengespilloven, Prop. 220 L (2020-2021) Lov om pengespill pkt. 7.1.4.2. I forarbeidene er det også lagt til grunn at et pengespill må anses for å være rettet mot det norske markedet når det er tilrettelagt for spillere i Norge. Momenter som listes opp som eksempler på hva som vil kunne være relevant for denne vurderingen, er følgende:

- om spilltiden tilbyr norsk som språk
- om spilltiden tilbyr bruk av norsk valuta
- om spilltiden aktivt forsøker å omgå betalingsformidlingsforbudet
- om spilltiden markedsfører seg i norske kanaler
- om spilltiden bruker norske personer i markedsføringen
- om selskapet bak aktiviteten er norsk eller har tilknytning til Norge, for eksempel med norsk adresse
- om overskudd fra spillaktiviteten øremerkes norske organisasjoner
- om spilltiden viser til norske hjelpetilbud som Anonyme Gamblere Norge, Blå Kors Norge eller Hjelpelinjen

Det er presisert i forarbeidene at denne listen ikke er uttømmende, og at vurderingen vil være dynamisk og vil kunne variere over tid i takt med hvordan eventuelle ulovlige pengespilltilbud er innrettet. Det er ikke lagt til grunn at alle momentene må være oppfylt for at et tilbud skal anses for å være rettet mot det norske markedet. Det må gjøres en konkret vurdering i hver enkelt sak.

Vårt tilsynsarbeid viser at Hillside (Sport) ENC sitt spilltilbud på nettstedet Bet365 sannsynligvis er blant de utenlandske nettstedene som flest nordmenn spiller pengespill på, utenom nettsteder med pengespill som tilbys av pengespillselskapene Trannel International Limited og BML Group Limited, som etter Lotteritilsynets vedtak med pålegg om stans, og henholdsvis vedtak og varsel om vedtak om tvangsmulkt, er i ferd med å trekke seg ut av det norske markedet.

Vi vurderer som nevnt spilltilbudet på nettstedet Bet365 som «rettet mot det norske markedet», uten at det foreligger nødvendig tillatelse fra norske myndigheter jf. pengespilloven § 4 første ledd. Vi har i vurderingen av at pengespilltilbudet må anses å være «rettet mot det norske markedet» lagt vekt på en helhetsvurdering, hvor flere momenter spiller inn.

Vårt tilsyn viser at nettstedet Bet365 er tilpasset og særlig tilrettelagt for kunder i Norge. Dette viser seg blant annet gjennom det vi legger til grunn er eget nettsted for norske kunder, bet365.com/#/, som er utformet med norsk språk. På registreringssiden for nye kunder inneholder tabellmenyen valg for «Norge» som bosted, og er innstilt på denne, slik at man aktivt må velge et annet land. Tilsvarende gjelder for landkode for telefonnummer, som automatisk er innstilt på +47, som er Norges landkode. Også felt for registrering av adresse synes spesielt tilrettelagt for kunder bosatt i Norge, med valg for husnummer, gate og postnummer. Nettstedet tilbyr betaling i norsk valuta (NOK) og er i menyvalg for innskudds- og uttaksmetode automatisk innstilt på Norge og NOK. Nettstedet tilbyr norsk kundestøtte, og på hovedsiden er særnorske spillobjekter, den norske eliteserien og NM i fotball, fremhevet som «populære». Det er tilsynelatende tilrettelagt for at spillere i Norge kan gjøre innskudd og få utbetalt gevinst, det fremgår på nettstedet informasjon om tilgjengelige innskudds- og uttaksmetoder spesifikt gjeldende for Norge, og det informeres via kundestøtte om hvordan spillere kan unngå at deres norske bank skal oppdage og stanse transaksjoner, i strid med betalingsformidlingsforbudet som følger av henholdsvis pengespilloven § 5 og pengespillforskriften §§ 96-98.

Videre blir Hillside (Sports) ENC sitt spilltilbud på nettstedet Bet365 markedsført i Norge i strid med pengespilloven gjennom norskspråklige kasinoportaler og affiliate-sider, for eksempel norgecasino.com og betsjekk.com, som er rettet mot det norske markedet. Det foreligger også tilbud som er forbeholdt «personer bosatt i Norge» som spillskapet selv tilsynelatende står bak, på <https://extra.bet365.com/promotions/nn/open-account-offer>.

De omtalte forhold er ikke ment som en uttømmende oppstilling av forhold som tilsier at spilltilbudet må ansees rettet mot det norske markedet. Også andre eventuelle forhold som gjør spilltilbudet tilpasset og særlig tilrettelagt for kunder i Norge vil være relevante. De nevnte forhold er imidlertid momenter i den helhetlige vurderingen av hvorvidt spilltilbudet slik det ser ut nå må ansees rettet mot det norske markedet. Dette innebærer at et vedtak vil kunne ramme også andre faktiske forhold dersom det skjer endringer i spilltilbudet i forkant av vedtakstidspunktet, eller det er momenter som ikke er inntatt i dette varselet, som medfører at spilltilbudet må ansees som rettet mot Norge.

Lotteritilsynet har gjennomført tilsyn med Hillside (Sports) ENC sitt pengespilltilbud i Norge, og finner etter en totalvurdering at pengespilltilbudet på nettsiden Bet365 er rettet mot det norske markedet.

Hillside (Sports) ENC har ikke tillatelse fra norske myndigheter til å tilby pengespill i Norge. Virksomheten på nettsiden Bet365 innebærer etter dette brudd på pengespilloven § 4 første ledd.

Varsel om pålegg om stans

Lotteritilsynet varsler om at vi med hjemmel i pengespilloven § 32 jf. § 4 første ledd jf. forvaltningsloven § 16 vil fatte følgende vedtak med pålegg om stans:

Hillside (Sports) ENC må stanse å tilby pengespill som er rettet mot det norske markedet på nettstedet Bet365.

Vi gjør oppmerksom på at fristen for å rette seg etter vedtaket som er varslet vil bli satt til tre uker fra vedtakets dato.

Vår dato
05.06.2023Vår referanse
23/02513-2/331

Varsel om tvangsmulkt

Lotteritilsynet kan fastsette tvangsmulkt for å få gjennomført pålegget, jf. pengespilloven § 33. Formålet er å fremtvinge overholdelse av Lotteritilsynets vedtak og den ansvarlige kan unngå tvangsmulkten ved å rette opp eller stanse den ulovlige virksomheten. Tvangsmulkt kan settes som engangsmulkt eller som dagmulkt som løper inntil pålegget er etterlevd.

Tvangsmulkt er ikke straff, og plikten til å betale tvangsmulkt er ikke avhengig av skyld, men utløses når et ulovlig forhold inntreffer, og skal settes så høyt at det ikke lønner seg økonomisk for den ansvarlige å la være å overholde vedtaket.

Vi viser også til Justis- og beredskapsdepartementets generelle betraktninger om fastsettelse av tvangsmulktens størrelse i Prop. 62 L (2015–2016). Ifølge Justis- og beredskapsdepartementet er det et bærende prinsipp at tvangsmulkten utmåles slik at den skaper tilstrekkelig oppfyllellespress til at det tilknyttede pålegget etterleveres, se Prop. 62 L (2015–2016) s. 180. Videre følger det at mulktens størrelse fastsettes på en mest mulig entydig måte i vedtaket om trussel om tvangsmulkt, slik at adressaten på forhånd er klar over hva han eller hun risikerer ved manglende etterlevelse av det pålegget trusselen er knyttet til. Hva som skal til for å skape et tilstrekkelig oppfyllellespress, vil variere ut ifra forholdene i den konkrete saken. Samtidig bør ikke tvangsmulktens størrelse være urimelig tyngende i de tilfeller der pålegget ikke etterleveres, og tvangsmulkten faktisk må betales.

Siden formålet med tvangsmulkt er å skape et oppfyllellespress, og skal settes så høyt at det ikke lønner seg økonomisk å la være å overholde vedtaket, må tvangsmulktens størrelse nødvendigvis basere seg på selskapets omsetning og bruttofortjeneste i Norge/det norske markedet.

Ved vurdering av hva som må ansees urimelig tyngende vil vi vektlegge alvorlighetsgraden i saken.

Lotteritilsynet har ikke konkrete tall på de utenlandske spillselskaperens omsetning i Norge i dag. Dette er en naturlig konsekvens av at utenlandske spillselskap ikke har lisens til å tilby pengespill i Norge, og at de heller ikke betaler skatt her i landet. Lotteritilsynet vil fastsette tvangsmulktens størrelse på bakgrunn av Hillside (Sports) ENC's omsetning og bruttofortjeneste i Norge.

Lotteritilsynet ber derfor Hillside (Sports) ENC om å sende oss dokumentasjon som viser selskapets årlige omsetning og bruttofortjeneste i Norge for 2022, samt omsetning og bruttofortjeneste i Norge hittil i 2023.

Lotteritilsynet gjør oppmerksom på at dersom vi ikke mottar denne dokumentasjonen vil vi fastsette tvangsmulktens størrelse på bakgrunn av våre estimater av Hillside (Sports) ENC's omsetning og bruttofortjeneste i Norge.

Vår dato
05.06.2023Vår referanse
23/02513-2/331

At vi kan utmåle og fastsette tvangsmulkt basert på slike estimater er også lagt til grunn av Kulturdepartementet og Lotterinemnda som har behandlet klager over Lotteritilsynets vedtak overfor utenlandske spillsselskap med pålegg om stans av ulovlig spilltilbud og tvangsmulkt.

På bakgrunn av de ovennevnte forhold varsler Lotteritilsynet at vi med hjemmel i pengespilloven § 33 jf. forvaltningsloven § 16 vil fatte vedtak om tvangsmulkt mot Hillside (Sports) ENC dersom selskapet ikke retter seg etter et vedtak med pålegg om å stanse å tilby pengespill rettet mot det norske markedet på nettstedet Bet365.

Tvangsmulkten vil løpe fra tre uker etter at vedtak med pålegg om stans og tvangsmulkt er fattet og frem til de ulovlige forholdene opphører, eller til eventuelt maksimalt beløp er nådd.

Vi vil fastsette tvangsmulkt som dagsmulkt, som løper inntil de ulovlige forholdene opphører, eventuelt til maksimalt beløp er nådd.

Før et eventuelt vedtak om tvangsmulkt vil Lotteritilsynet informere selskapet om størrelsen på mulkten og hvordan den er utmålt, og selskapene vil bli gitt anledning til å uttale seg om dette før vedtak.

Dersom Hillside (Sports) ENC ikke etterkommer et pålegg om stans innen ett år fra et eventuelt vedtak om tvangsmulkt er fattet, vil Lotteritilsynet gjøre en vurdering av om nytt vedtak om tvangsmulkt bør fattes.

Lotteritilsynet kan sette ned eller frafalle ilagt tvangsmulkt dersom særlige grunner taler for det. Lotteritilsynet vil vurdere å sette ned eller frafalle en ilagt tvangsmulkt så snart vi mottar en skriftlig redegjørelse med et konkret forslag med plan for hvordan selskapet vil innrette seg etter vedtak med pålegg om stans.

Frist for innvendinger til dette varselet

Dersom dere har innvendinger mot varsel om vedtak med pålegg om stans av ulovlig tilbud av pengespill og tvangsmulkt, herunder mot grunnlaget for varselet, ber vi dere om å gi oss en skriftlig og begrunnet tilbakemelding **innen 21. august 2023**. Frist for å sende oss dokumentasjon som viser selskapets årlige omsetning og bruttofortjeneste i Norge settes til **30. juni 2023**. Etter frist for innsendelse av slik dokumentasjon, vil dere motta et tilleggsvarsel fra oss der vi opplyser størrelsen på varslet tvangsmulkt.

Avsluttende merknader

Vi gjør oppmerksom på at vi vil vurdere å informere pengespillmyndigheter i andre land der Hillside (Sports) ENC, eller selskap innenfor samme selskapsstruktur, har lisens, dersom vårt vedtak med pålegg om stans ikke følges opp.

Dere har rett til innsyn i sakens dokumenter, jf. forvaltningsloven § 18. Vi vil også informere dere om at alle dokumentene i saken i utgangspunkt er offentlige jf. offentlighetsloven § 3. Dersom opplysninger



Vår dato
05.06.2023

Vår referanse
23/02513-2/331

ønskes unntatt offentlighet, ber vi om at dere identifiserer dette, og at dere oppgir hjemmel og begrunnelse for ønsket om unntatt offentlighet.

Med hilsen

Monica Alisøy Kjelsnes
seniorrådgiver jurist

Rannveig Gram Skår
seniorrådgiver jurist

Dokumentet er godkjent elektronisk og blir sendt uten signatur.