

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Saksbehandler
Tony André Malmedal

Vår dato
14.01.2026

Deres dato

Deres ref.

Tillatelse til å tilby stort pengespill, jf. pengespillforskriften kapittel 10 - Pantelotteriet

Vi viser til søknaden deres om tillatelse til å tilby pantelotteri. Lotteritilsynet innvilger søknaden.

1. Bakgrunn

Lotteritilsynet mottok den 20. august 2025 søknad om tillatelse til stort pengespill fra Norges Røde Kors. Det søkes om tillatelse under konseptet Pantelotteriet, med Norsk Pantelotteri AS som medhjelper.

I søknaden er konseptet beskrevet slik:

“Pantelotteriet er et miljøvennlig lotteri hvor du bruker panten som innsats i lotteriet, og har mulighet til å vinne premier verdt 50, 100, 1 000, 10 000 eller én million kroner (...) Hvert lodd i Pantelotteriet koster 50 øre. Vannersannsynligheten er 1/468 og i gjennomsnitt vinner hver 15. deltager i lotteriet. Om det blir gevinst eller ikke, vises umiddelbart på lappen som kommer ut av panteautomaten.”

Vi viser for øvrig til søknaden med vedlegg i sin helhet.

2. Rettslig grunnlag

Organisasjoner som Lotteritilsynet har godkjent til å kunne tilby og ha inntekter fra pengespill, kan søke om tillatelse til å tilby ett stort pengespill, jf. pengespillforskriften § 54. Med stort pengespill menes her et pengespill som per desember 2025 kan omsette for maksimalt 410 millioner kroner per kalenderår. Omsetningsgrensen justeres årlig av Lotteritilsynet ut fra endring i konsumprisindeksen fra Statistisk sentralbyrå, jf. pengespillforskriften § 54 andre ledd.

Tillatelser etter pengespillforskriften kapittel 10 gis for ni år, der Lotteritilsynet lyser ut tre slike tillatelser hvert niende år. En tillatelse kan gis til én organisasjon, eller til flere organisasjoner sammen. I tillegg til å være forhåndsgodkjent etter pengespillforskriftens § 38, må organisasjonen(e) ha internasjonal aktivitet som utgjør minst 50 prosent av organisasjonens samlede regnskapsførte driftskostnader, samt ha minst 20 millioner kroner årlig i regnskapsførte driftskostnader for sin internasjonale aktivitet, jf. pengespillforskriftens § 54. Pengespillet må også ha lav risiko for spilleproblemer.

3. Vedtak

Lotteritilsynet gir med hjemmel i pengespillforskriften § 55 første ledd, jf. forskriften § 54 første ledd tillatelse til at Norges Røde Kors – org.nr. 864 139 442 gjennom medhjelperen Norsk Pantelotteri AS, kan tilby pantelotteri.

Tillatelsen gis med de vilkår og avgrensinger som følger av dette vedtaket, pengespilloven og tilhørende forskrifter. Tillatelsen kan ikke overdras til andre.

Dersom det i løpet av tillatelsesperioden innføres regler som strider med vilkår i denne tillatelsen, eller regler som utvider vilkårene, så skal de nye reglene gjelde som nye vilkår for tillatelsen.

4. Tillatelsesperiode

Tillatelsen gis for perioden **1. mars 2026 til 28. februar 2035**. Pengespillet må være igangsatt senest **31. mai 2026**.

SÆRLIGE VILKÅR FOR GJENNOMFØRINGEN AV PANTELOTTERIET

5. Innsats

Prisen per lodd er satt til kr 0,5 (50 øre). Innsatsen tilsvarer verdien av flasker og bokser som pantes på norske panteautomater. Lodd kan ikke kjøpes med penger eller andre betalingsmåter.

Spilleren skal ved kjøp motta kvittering som bekrefter innsatsen.

6. Premier

Hovedpremien i lotteriet kan ikke ha en verdi på mer enn kr 2 000 000. Samlet skal verdien på premiene i lotteriet tilsvare minst 25 prosent av tillatt omsetning.

Tilbyder må sørge for at kravet om 25 prosent premieverdi til enhver tid er oppfylt.

7. Informasjon om pengespillet

Følgende informasjon på norsk, skal være enkelt tilgjengelig:

- lotteriets navn
- hvem som har tillatelsen
- hvem som har gitt tillatelsen
- perioden tillatelsen er gyldig for
- premieplan
- samlet premieverdi per år
- pris per lodd
- hvor mange lodd som maksimalt kan selges per år
- omsetningsgrense per år
- spillereglene

8. Loddседdel

Den som deltar i lotteriet med en innsats, skal ha en kvittering med informasjon om:

- treknings- og kontrollnummer
- loddpris
- total innsats
- om deltakelsen har gitt premie eller ikke, og eventuell størrelse på premien
- hvordan vinnere kan kreve premien
- frist for heving av premier og at hvordan eventuelle uavhentede gevinster blir håndtert
- hvem som har tillatelse
- hvem som har gitt tillatelsen

9. Dokumentasjon av sikkerhetskrav

Medhjelper skal til enhver tid kunne dokumentere at pengespillet oppfyller tekniske krav i samsvar med pengespillforskriften, se vedlegg 1. Slik dokumentasjon skal være innhentet fra og godkjent av et autorisert testinstitutt i EØS-området.

10. Markedsføring

Etter pengespillovens § 6, jf. pengespillforskriftens § 14 skal markedsføringen være strengt begrenset til det som er nødvendig for å informere om spilltilbudet og lede spillelysten i samfunnet til ansvarlige og trygge pengespilltilbud.

Det følger av pengespillforskriftens §14, tredje ledd at markedsføringen skal ha et moderat omfang og at en i denne vurderingen særlig skal legge vekt på hvor stor andel av nettoinntektene som brukes til markedsføring og hvilke markedsføringskanaler som benyttes.

Dagens regelverk setter ikke noen eksakt prosent hvor stor denne andelen kan være, men det fremkommer tydelig at andelen må være lavere enn 15% av nettoinntektene.

Lotteritilsynet har ikke merknader til budsjetterte markedsføringskostnader, slik disse går fram av søknaden.

Vi gjør uansett oppmerksom på at Pantelotteriet er et etablert lotteri som er godt kjent i det norske markedet, og som møter liten konkurranse fra utenlandske pengespilltilbydere. Behovet for å informere om spilltilbudet er dermed redusert etter ni år i markedet.

Informasjon om hvilke kostnader som skal inngå i beregningen av markedsføringskostnader, finner dere på våre nettsider.

Lotteritilsynet legger ellers følgende til grunn at:

- kalenderår skal benyttes som måleperiode for markedsføringskostnadene.
- merverdiavgift som oppstår ved kjøp av markedsføring skal inkluderes i beregningen.
- det er faktiske nettoinntekter som skal legges til grunn ved beregningen
- i den grad andre enn medhjelperen selv markedsfører lotteriet, f.eks. organisasjonene selv, skal også slike markedsføringskostnader inngå i beregningen.

Øvrige krav til markedsføringens innhold og utforming er regulert i pengespillforskriftens §§ 14-17

SÆRSKILT INFORMASJON TIL ORGANISASJONEN SOM HAR TILLATELSEN

11. Krav til organisasjonen som har tillatelsen

Tillatelsen forutsetter at organisasjonen som har fått tillatelsen, se punkt 3, til enhver tid:

- er godkjent ikke-fortjenestebasert organisasjon, jf. pengespillforskriften § 38, jf. pengespilloven § 18
- har internasjonal aktivitet som utgjør minst 50 prosent av organisasjonens samlede regnskapsførte driftskostnader
- har minst 20 millioner kroner årlig i regnskapsførte driftskostnader for sin internasjonale aktivitet

Se også punkt 17 om rapportering og punkt 20 om tilbakekall.

SÆRSKILT INFORMASJON TIL MEDHJELPER

12. Medhjelper

Norsk Pantelotteri AS er godkjent medhjelper, og skal ha ansvar for trekningen. Medhjelper må også under hele tillatelsesperioden ha, og for øvrig fylle vilkårene for, godkjenning som medhjelper. Dette innebærer at medhjelper må:

- være egnet til å tilby pengespill etter kravene i pengespilloven § 9, også for pengespill som ikke omfattes av hvitvaskingsloven
- være suffisient, registrert i Enhetsregisteret og kan dokumentere ikke å være under konkursbehandling

- ha rutiner som sikrer ansvarlig gjennomføring av pengespill og at organisasjonene som har tillatelsen får sin rettmessige andel av overskuddet

Det kan ikke byttes medhjelper underveis i tillatelsesperioden uten at Lotteritilsynet har godkjent byttet. Godkjenning må være gitt før eventuelt bytte kan gjennomføres.

Medhjelper må fremvise ren revisjonsberetning gjennom hele tillatelsesperioden. Brudd på dette vilkåret kan medføre tilbakekall av tillatelsen.

13. Klagehåndtering

Medhjelper må gi spillerne rett til å klage til medhjelperen dersom spilleren ikke har fått utbetalt den premien spilleren mener å ha krav på, eller dersom spilleren har vært utsatt for forhold som spilleren mener er feil ved pengespillet.

Beskrivelse av hvordan spillerne sender inn en klage, skal være lett tilgjengelig.

14. Sikkerhet for premier

Formålet med sikkerhet for premiene er at medhjelper skal kunne benytte denne til å betale utestående premier dersom pengespillet f.eks. avvikles, omsetningen ikke dekker premieverdiene eller lignende. Medhjelper må derfor sikre at det finnes sikkerhet som dekker alle de til enhver tid utestående premiene. Sikkerheten skal være i form av sperret beløp på konto eller bankgaranti.

15. Spillansvar – forebygging av uheldig spilleatferd

Etter pengespillforskriftens § 10 tredje ledd, skal pengespillene som får tillatelse ha lav risiko for spilleproblemer. Medhjelper skal etter § 2 gjøre en risikovurdering av eget spilltilbud for å sikre ansvarlige og trygge pengespill, og dersom det er nødvendig etablere tiltak for å reagere mot, forebygge og oppdage problematisk spilleadferd.

Ved søknad om endring av spilletilbudet i løpet av tillatelsesperioden, er det en forutsetning at pengespillet også etter eventuelle endringer har lav risiko for spilleproblemer.

16. Utbetalinger til organisasjonen(e) som har tillatelsen

Organisasjonen som har fått tillatelsen, skal få utbetalt minst 50 prosent av pengespilletts nettoomsetning, dvs. spillets omsetning etter fradrag for premier. Utbetaling skal skje to ganger hvert år, **innen henholdsvis 15. februar og 15. august.**

17. Økonomi og rapportering

a. Økonomi

Medhjelper skal føre oversikt over antall solgte lodd, omsetning, gevinster, fordeling av overskuddet, inntekter og utgifter i lotteriet, herunder markedsføringsutgifter.

b. Regnskap

Medhjelper skal hvert kalenderår utarbeide spesifisert regnskap over utgifter og inntekter i lotteriet, jf. punkt 17.a. Regnskapet skal være attestert av offentlig godkjent revisor iht. ISRS 4400 "Avtalte kontrollhandlinger". Revisor skal kontrollere:

- riktig bokført omsetning og gevinstkostnad,
- at gevinstene er utbetalt, jf. punkt 6,
- riktig utregnet andel til tillatelsesinnehaver, jf. punkt 16,
- at utbetaling til tillatelsesinnehaver har skjedd innen fristene, jf. punkt 16, og
- at markedsføringsutgiftene ligger innenfor den omtalen / grensen som er satt i punkt 10

Revisorattestert regnskap skal sendes Lotteritilsynet årlig innen 1. mars.

c. Annen rapportering

Medhjelper skal innen 1. mars hvert år sende en rapport til Lotteritilsynet som nevnt i pengespillforskriften § 58. I tillegg skal medhjelper legge fram revisorerklæring som tar stilling til hvorvidt organisasjonen som har tillatelsen oppfylte vilkårene i forskriften § 54 første ledd forrige regnskapsår.

Første rapportering skal skje innen 1. mars 2027.

I tillegg skal medhjelper årlig sende bekreftelse på at utbetaling til organisasjonen/organisasjonene som har fått tillatelsen, har skjedd i tråd med punkt 16. Slik bekreftelse skal sendes umiddelbart etter at utbetaling er gjennomført. Det skal der fremgå hvor mye av utbetalingen som er uavhentet gevinster.

GENERELLE VILKÅR

18. Endringer

Tillatelsen er gitt til organisasjonen som nevnt i punkt 3, og kan dermed ikke overdras til andre.

Ved årlig justering av omsetningsgrensen, vil Lotteritilsynet publisere endringene på våre hjemmesider, lottstift.no innen utgangen av januar. Tillatelseshaverne må selv oppdatere seg på eventuelle endringer.

Eventuelle endringer i premieplanen må godkjennes av Lotteritilsynet. Dette gjelder ikke for justeringer som gjøres etter årlig indeksregulering av omsetningsgrensen for lotteriet.

19. Kontroll og tilsyn

Lotteritilsynet kan ved kontroll eller tilsyn pålegge medhjelper eller organisasjonen(e) å gi opplysninger og innsyn i dokumenter som tilsynet finner nødvendig for å utføre sine oppgaver etter pengespilloven. Videre skal nødvendige innretninger, gjenstander og redskaper, samt lokaler stilles til disposisjon.

20. Tilbakekall av tillatelsen

Ved gjentatte eller vesentlige brudd på bestemmelser gitt i eller med hjemmel i pengespilloven, kan Lotteritilsynet kalle en tillatelse eller godkjenning tilbake. Lotteritilsynet kan alternativt i slike tilfeller velge å sette vilkår for fortsatt drift, se pengespilloven § 34.

Dersom en eller flere av organisasjonene som har tillatelsen, ikke lenger oppfyller vilkårene for tillatelsen, vil organisasjonen(e) sin del av tillatelsen kunne kalles tilbake. Overskudd fra lotteriet skal da fordeles på de øvrige organisasjonene som fortsatt har tillatelsen.

21. Gebyr

Vedlagt til søknaden er det dokumentert betaling av kr 30 000 i gebyr for behandling av søknaden, se pengespillforskriften § 92 første ledd.

Den/de som har fått tillatelsen, skal videre betale kr. 20 000 i gebyr for hvert påbegynte år i hele tillatelsesperioden.

22. Klagerett

Dette vedtaket kan klages inn for Lotterinemnda, jf. pengespilloven § 29. Eventuell klage sendes til Lotteritilsynet innen tre uker etter at vedtaket er gjort tilgjengelig for parten, og varsel om vedtaket er sendt, jf. eForvaltningsforskriften § 11, jf. forvaltningsloven § 29.

Dersom Lotteritilsynet ikkje omgjør vedtaket, blir klagen sendt til Lotterinemnda som er klageinstans for enkeltvedtak fattet av Lotteritilsynet.

Retten til å se sakens dokumenter følger av forvaltningsloven §§ 18 og 19.

Med hilsen

Tony André Malmedal
seniorrådgiver jurist

Tore Bell
avdelingsdirektør for pengespill

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur

Vedlegg:
Vedlegg 1 Tekniske krav for store pengespill

Mottakere:
NORGES RØDE KORS

Kopi til:
NORSK PANTELLOTTERI AS
Fakturamottak LS