

Vår saksbehandler
Monica Alisøy Kjelsnes, +47 57 82 80 25

Vår dato
05.06.2023
Deres dato

Vår referanse
23/02195-4/331
Deres referanse

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

ComeOn, Mobilebet, Folkeriket, Mobilautomaten og GetLucky - varsel om vedtak med pålegg om stans av ulovlig tilbud av pengespill og varsel om tvangsmulkt

Lotteritilsynet varsler med dette at vi har funnet grunnlag for å fatte vedtak med pålegg om at Cherry Malta Limited og European Entertainment Intressenter Sweden AB, og selskap de eier, må stanses å tilby pengespill rettet mot det norske markedet uten norsk tillatelse på nettspillstedene ComeOn, Mobilebet, Folkeriket, Mobilautomaten og GetLucky.

Lotteritilsynet varsler samtidig om at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt om det ulovlige spilltilbudet rettet mot Norge ikke stanses på disse nettspillstedene innen fristen som blir som satt i vedtaket.

Cherry Malta Limited og Entertainment Interessenter Sweden AB tilbyr deltakelse i pengespill på nettstedene ComeOn, Mobilebet, Folkeriket, Mobilautomaten og GetLucky, rettet mot det norske markedet. Selskapene har ikke tillatelse fra norske myndigheter til å tilby pengespill på nett, rettet mot Norge. Lotteritilsynet vurderer derfor spilltilbudet på disse nettstedene til å være i strid med pengespilloven § 4.

Lotteritilsynet har valgt å varsle vedtak mot Cherry Malta Limited og Entertainment Interessenter Sweden AB om de nevnte nettstedene fordi selskapene ikke har norsk tillatelse til å tilby pengespill, men likevel retter sitt spilltilbud mot det norske markedet. Til orientering har Lotteritilsynet reagert tilsvarende mot Trannel International Limited og BML Group Limited, og vedtakene med pålegg om stans har stått seg i begge klageinstansene. Som følge av at Trannel International Limited og BML Group Limited nå er i en prosess med å trekke seg ut av det norske markedet har Lotteritilsynet henholdsvis pauset tvangsmulkten overfor Trannel International Limited, og foreløpig varslet tvangsmulkt mot BML Group Limited.

Dette forhåndsvarselet er sent per post til Cherry Malta Limited og European Entertainment Intressenter Sweden AB som, ifølge informasjon fra Malta Business Registry, eier selskapene som har lisens fra Malta Gaming Authority til å tilby pengespill på nettstedene ComeOn, Mobilebet, Folkeriket, Mobilautomaten og GetLucky. Kopi av varselet er også sendt til selskapene Diomedes Limited (ComeOn), Procella Limited (Mobilebet), Aqua Vitae (Folkeriket), Cabot Cove 03 Limited (Mobilautomaten) og Get Lucky Limited (GetLucky), som innehar lisens fra Malta Gaming Authority til å tilby pengespillene på disse nettstedene. Varselet er i tillegg sendt til legal@comeon.com som er oppgitt som e-postadresse på flere av selskapenes maltesiske pengespillisenser. Vi ber Cherry Malta Limited og European Entertainment Intressenter Sweden AB bekrefte at forhåndsvarselet er mottatt til postmottak@lottstift.no. Samtidig bes opplyst hvilke(t) selskap vi skal forholde oss til i fortsettelsen.

Postadresse
Lotteri- og stiftelsestilsynet
Postboks 800
6805 Førde

Kontoradresse
Storehagen 1 B
6800 Førde

Telefon
57 82 80 00
Nettside
lottstift.no

Organisasjonsnummer
982 391 490
E-post
postmottak@lottstift.no

Lovgrunnlag

Lotteritilsynet skal føre tilsyn med at bestemmelser som er gitt i eller i medhold av lov 1. januar 2023 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) blir overholdt.

Pengespilloven gjelder i Norge, på Svalbard, Jan Mayen og bilandene, på anlegg og innretninger på norsk kontinentalsokkel og på norske luftfartøy og norske skip. I tillegg gjelder pengespilloven for handlinger som er rettet mot det norske markedet, jf. pengespilloven § 3.

Den som vil tilby pengespill rettet mot Norge kan bare gjøre dette etter tillatelse jf. § pengespilloven § 4. Slik tillatelse kan som hovedregel kun gis til ikke-fortjenestebaserte organisasjoner. Pengespill som har høye premier, høy omsetning eller høy risiko for å skape spilleproblemer kan bare tilbys av Norsk Tipping og Norsk Rikstoto jf. pengespilloven § 10. Norsk Tipping har enerett til å tilby online kasinospill, bingospill og skrapespill, samt oddsspill og lotterispill med omsetning over 360 millioner kroner årlig og premier over 2 millioner kroner, jf. pengespillforskriften § 20. Norsk Rikstoto er gitt enerett til å tilby pengespill på hest etter pengespilloven § 14.

Det er forbudt å tilby eller medvirke til å tilby pengespill som er rettet mot det norske markedet uten å ha tillatelse fra norske myndigheter. Dette følger av pengespilloven § 4 første ledd. Forbudet rammer alle pengespill som tilbys fra Norge, og alle pengespill som er rettet mot det norske markedet fra utlandet.

Pengespilltjenester er ikke harmonisert innenfor EU/EØS-området. En tjenesteleverandør som er etablert i et EØS-land har altså ikke noe krav på å kunne tilby sine pengespilltjenester uhindret i et hvert annet EØS-land. Rettspraksis fra EU-domstolen og EFTA-domstolen gir medlemslandene en vid skjønnsmargin til å fastsette egne reguleringer på pengespillområdet. Disse kan innebære restriksjoner i adgangen til å tilby pengespill, men også i adgangen til å drive annen tilknyttet virksomhet, som for eksempel markedsføring av pengespilltjenester. Slike restriksjoner må imidlertid være begrunnet i legitime hensyn, og tiltaket må være egnet og nødvendig for å nå de legitime hensynene. Enerettsmodellen er en berettiget restriksjon, og er ikke i strid med Norges forpliktelser etter EØS-avtalen. Dette er også slått fast i flere rettsavgjørelser.

Etter pengespilloven § 6 andre ledd bokstav a) er det også forbudt å markedsføre eller medvirke til å markedsføre pengespill som ikke er tillatt etter pengespilloven. Markedsføringsforbudet rammer vidt og vil omfatte all aktivitet som blir iverksatt for å fremme omsetningen av pengespill som ikke har tillatelse i Norge, jf. forarbeidene til pengespilloven, Prop. 220 L (2020-2021) Lov om pengespill punkt 9.4.2. Dette er uavhengig av om markedsføringen skjer mot vederlag eller ikke. En grense går likevel mot ytringer som er beskyttet av grunnlovens prinsipp om ytringsfrihet. Betalingsformidling av innsats og gevinst til pengespill som ikke har tillatelse i Norge er forbudt. Dette fremgår av pengespilloven § 5. Betalingsformidlingsforbudet gjelder for alle pengespill som ikke har tillatelse av norske myndigheter, også de som ikke er rettet mot det norske markedet.

Formålet med pengespilloven er å sikre et kontrollert og ansvarlig tilbud av pengespill i Norge. Pengespilloven § 1 slår fast at formålet med reguleringen er å forebygge spilleproblemer og andre negative konsekvenser av pengespill, og å sikre at pengespill gjennomføres på en ansvarlig og trygg måte. Samtidig legger reguleringen til rette for at overskudd fra pengespill går til ikke-fortjenestebaserte formål.

Vår dato
05.06.2023

Vår referanse
23/02195-4/331

Ved forhold i strid med pengespilloven kan Lotteritilsynet gi pålegg til de ansvarlige om å rette det ulovlige forholdet eller fastsette at den ulovlige virksomheten skal opphøre eller stenge, jf. pengespilloven § 32. Videre kan Lotteritilsynet treffe vedtak om tvangsmulkt for å få gjennomført pålegget jf. pengespilloven § 33. Lotteritilsynet kan også ilegge overtredelsesgebyr mot den som forsettlig eller uaktsomt overtrer forbudet mot å tilby pengespill uten tillatelse etter pengespilloven, dersom overtredelsen er vesentlig eller har skjedd gjentatte ganger jf. pengespilloven § 36.

Brudd på regelverket kan også medføre straff i form av bøter eller fengsel, jf. pengespilloven § 37.

Lotteritilsynets vurdering

På nettstedene ComeOn, Mobilebet, Folkeriket, Mobilautomaten og GetLucky tilbyr Cherry Malta Limited og European Entertainment Intressenter Sweden AB flere pengespill rettet mot det norske markedet uten tillatelse fra norske myndigheter, slik pengespilloven § 4 krever. Pengespillene tilbys personer bosatt i Norge, og nettstedene legger til rette for at nordmenn skal kunne delta fra Norge.

Det er selskapene Diomedes Limited (ComeOn), Procella Limited (Mobilebet), Aqua Vitae (Folkeriket), Cabot Cove 03 Limited (Mobilautomaten) og Get Lucky Limited (GetLucky) som, ifølge informasjon på nettspillstedene, har tillatelse fra Malta Gaming Authority til å tilby de aktuelle pengespillene. Inntil nylig var det, ifølge informasjon i den maltesiske pengespillisensen, selskapet Co-Gaming Limited som hadde lisens fra Malta Gaming Authority til å tilby pengespill på disse nettstedene. Diomedes Limited, Procella Limited, Aqua Vitae, Cabot Cove 03 Limited og Get Lucky Limited eies ifølge opplysninger fra Malta Business Registry av Cherry Malta Limited, som igjen eies av det svenske selskapet European Entertainment Intressenter Sweden AB. Selskapene som innehar pengespillisensene gitt av maltesiske myndigheter og Cherry Malta Limited er oppført med samme postadresse i Malta Business Registry.

Selv om spilltilbudet på ComeOn, Mobilebet, Folkeriket, Mobilautomaten og GetLucky er gitt lisens av maltesiske myndigheter, og driftes fra Malta, får det ulovlige spilltilbudet virkning i Norge ved at selskapet tilbyr spillene på internett rettet mot det norske markedet.

Pengespilloven gjelder også for handlinger i utlandet som er rettet mot det norske markedet, jf. pengespilloven § 3 tredje ledd. Hvorvidt et pengespilltilbud er rettet mot det norske markedet beror på en helhetsvurdering, hvor flere momenter vil kunne inngå ifølge forarbeidene til pengespilloven, Prop. 220 L (2020-2021) Lov om pengespill pkt. 7.1.4.2. I forarbeidene er det også lagt til grunn at et pengespill må anses for å være rettet mot det norske markedet når det er tilrettelagt for spillere i Norge. Momenter som listes opp som eksempler er følgende:

- om spilltiden tilbyr norsk som språk
- om spilltiden tilbyr bruk av norsk valuta
- om spillskapet aktivt forsøker å omgå betalingsformidlingsforbudet
- om spilltiden markedsfører seg i norske kanaler
- om spilltiden bruker norske personer i markedsføringen
- om selskapet bak aktiviteten er norsk eller har tilknytning til Norge, for eksempel med norsk adresse
- om overskudd fra spillaktiviteten øremerkes norske organisasjoner



Vår dato
05.06.2023

Vår referanse
23/02195-4/331

- om spillsidene viser til norske hjelpetilbud som Anonyme Gamblere Norge, Blå Kors Norge eller Hjelpelinjen

Det er presisert i forarbeidene at denne listen ikke er uttømmende, og at den vil være dynamisk og kunne variere over tid i takt med hvordan eventuelle ulovlige pengespilltilbud er innrettet. Det er heller ikke lagt til grunn at alle momentene må være oppfylt for at et tilbud skal anses for å være rettet mot det norske markedet. Det må gjøres en konkret vurdering i hver enkelt sak.

Vårt tilsynsarbeid viser at Cherry Malta Limited og European Entertainment Intressenter Sweden ABs spilltilbud på nettstedene ComeOn, Mobilebet, Folkeriket, Mobilautomaten og GetLucky sannsynligvis er blant de utenlandske nettstedene som flest nordmenn spiller pengespill på, utenom nettsteder med pengespill som tilbys av pengespillselskapene Trannel International Limited og BML Group Limited, som etter Lotteritilsynets vedtak med pålegg om stans, og henholdsvis vedtak og varsel om vedtak om tvangsmulkt, er i ferd med å trekke seg ut av Norge.

Vi vurderer som nevnt spilltilbudet på nettstedene ComeOn, Mobilebet, Folkeriket, Mobilautomaten og GetLucky som «rettet mot det norske markedet», uten at det foreligger nødvendig tillatelse fra norske myndigheter jf. pengespilloven § 4. Vi har i vurderingen av at pengespilltilbudet må anses «rettet mot det norske markedet» foretatt en helhetsvurdering, hvor flere momenter spiller inn.

Vårt tilsyn viser at nettstedene ComeOn, Mobilebet, Folkeriket, Mobilautomaten og GetLucky er tilpasset og særlig tilrettelagt for kunder i Norge. Dette blant annet gjennom bruk av egne nettsteder for norske kunder, .com/no, som er utformet med norsk språk. I tillegg oppgir spillsidene «Norge» som land og +47, som er Norges landkode for telefonnummer, ved registrering av spillere. To av spillsidene har norsk navn, og alle tilbyr spill i norsk valuta. Sidene har også norskspråklig kundestøtte og lenker til Hjelpelinjen.no, Spillavhengiget.no og Blakors.no som er norske tilbud for spillere som har problemer med pengespill.

Vårt tilsyn viser videre at nettstedene ComeOn, Mobilebet, Folkeriket, Mobilautomaten og Get Lucky er tilrettelagt for betalingsformidling til og fra spillere i Norge i strid med det norske betalingsformidlingsforbudet. Dette gjennom bruk av tredjepartsløsninger for betalingsformidling, som ikke er merket med brukerstedkode 7995 for pengespill, og utbetaling til bankkonto. Videre informeres det via kundestøtte om hvordan betalingsformidlingsforbudet kan omgås. Vi viser også til Lotteritilsynets vedtak 27. november 2018 til norske banker med pålegg om stans av betalingstransaksjoner av innskudd og gevinster i pengespill som ikke har tillatelse i Norge på et kontonummer tilhørende Co-Gaming Limited, som tidligere hadde lisens fra Malta Gaming Authority til å tilby pengespill på de aktuelle nettstedene.

Videre blir Cherry Malta Limited og European Entertainment Intressenter Sweden AB sitt spilltilbud på nettstedene ComeOn, Mobilebet, Folkeriket, Mobilautomaten og GetLucky markedsført i Norge i strid med pengespilloven. Markedsføringen skjer blant annet på internett på norske nettsteder som Gulesider.no, og til det norske markedet på Youtube. Pengespillene markedsføres også på kasinoportaler og affiliate-sider som comeonbetting.com/nb og comeoncasino.com/no, comeonbetting.com/nb, griseflaks.com, fotballkanalen.com m.fl. I tillegg markedsføres pengespillene i den norske podkasten Oddspodden og via direkteklame til personer bosatt i Norge.

Vår dato
05.06.2023

Vår referanse
23/02195-4/331

De omtalte forhold er ikke ment som en uttømmende opplisting av forhold som tilsier at spilltilbudet må ansees rettet mot det norske markedet. Også andre eventuelle forhold som gjør spilltilbudet tilpasset og særlig tilrettelagt for kunder i Norge vil være relevante. De nevnte forhold er imidlertid momenter i den helhetlige vurderingen av hvorvidt spilltilbudet slik det ser ut nå må ansees rettet mot det norske markedet. Dette innebærer at et vedtak vil kunne ramme også andre faktiske forhold dersom det skjer endringer i spilltilbudet i forkant av vedtakstidspunktet, som medfører at spilltilbudet likevel fremdeles må ansees som rettet mot Norge.

Lotteritilsynet har gjennomført tilsyn med Cherry Malta Limited og European Entertainment Intressenter Sweden AB sitt pengespilltilbud i Norge, og finner etter en totalvurdering at pengespilltilbudet på nettstedene ComeOn, Mobilebet, Folkeriket, Mobilautomaten og GetLucky er rettet mot det norske markedet.

Cherry Malta Limited og European Entertainment Intressenter Sweden AB har ikke tillatelse fra norske myndigheter til å tilby pengespill i Norge. Virksomheten på nettstedene ComeOn, Mobilebet, Folkeriket, Mobilautomaten og GetLucky innebærer etter dette et brudd på pengespilloven § 4 første ledd.

Varsel om pålegg om stans

Lotteritilsynet varsler om at vi med hjemmel i pengespilloven § 32 jf. § 4 første ledd jf. forvaltningsloven § 16 vil fatte følgende vedtak med pålegg om stans:

Cherry Malta Limited og European Entertainment Intressenter Sweden AB må stanse å tilby pengespill som er rettet mot det norske markedet på nettstedene ComeOn, Mobilebet, Folkeriket, Mobilautomaten og GetLucky.

Vi gjør oppmerksom på at fristen for å rette seg etter vedtaket som er varslet vil bli satt til tre uker fra vedtakets dato.

Varsel om tvangsmulkt

Lotteritilsynet kan fastsette tvangsmulkt for å få gjennomført pålegget, jf. pengespilloven § 33. Formålet er å fremtvinge overholdelse av Lotteritilsynets vedtak, og den ansvarlige kan unngå tvangsmulkten ved å rette opp eller stanse den ulovlige virksomheten. Tvangsmulkt kan settes som engangsmulkt eller som dagmulkt som løper inntil pålegget er etterlevd.

Tvangsmulkt er ikke straff, og plikten til å betale tvangsmulkt er ikke avhengig av skyld, men utløses når et ulovlig forhold inntreffer, og skal settes så høyt at det ikke lønner seg økonomisk for den ansvarlige å la være å overholde vedtaket.

Vi viser også til Justis- og beredskapsdepartementets generelle betraktninger om fastsettelse av tvangsmulktens størrelse i Prop. 62 L (2015–2016). Ifølge Justis- og beredskapsdepartementet er det et bærende prinsipp at tvangsmulkten utmåles slik at den skaper tilstrekkelig oppfylleelsespress til at det tilknyttede pålegget etterleveres, se Prop. 62 L (2015–2016) s. 180. Videre følger det at mulktens størrelse

Vår dato
05.06.2023Vår referanse
23/02195-4/331

fastsettes på en mest mulig entydig måte i vedtaket om trussel om tvangsmulkt, slik at adressaten på forhånd er klar over hva han eller hun risikerer ved manglende etterlevelse av det pålegget trusselen er knyttet til. Hva som skal til for å skape et tilstrekkelig oppfyllellespress, vil variere ut ifra forholdene i den konkrete saken. Samtidig bør ikke tvangsmulktens størrelse være urimelig tyngende i de tilfeller der pålegget ikke etterleves, og tvangsmulkten faktisk må betales.

Siden formålet med tvangsmulkt er å skape et oppfyllellespress, og skal settes så høyt at det ikke lønner seg økonomisk å la være å overholde vedtaket, vil vi basere utmålingen av tvangsmulkten på selskapets omsetning og bruttofortjeneste i det norske markedet. Videre vil vi vektlegge alvorlighetsgraden i saken og at saken omhandler brudd på pengespilloven som har pågått over lang tid.

Lotteritilsynet har ikke konkrete tall på de utenlandske spillselskapenes omsetning i Norge i dag. Dette er en naturlig konsekvens av at utenlandske spillselskap ikke har lisens til å tilby pengespill i Norge, og at de heller ikke betaler skatt her i landet.

Lotteritilsynet ber derfor Malta Cherry Limited og European Entertainment Intressenter Sweden AB om å sende oss dokumentasjon som viser selskapets årlige omsetning og bruttofortjeneste i Norge for 2022, samt omsetning og bruttofortjeneste i Norge hittil i 2023.

Lotteritilsynet gjør oppmerksom på at dersom vi ikke mottar denne dokumentasjonen vil vi fastsette tvangsmulktens størrelse på bakgrunn av våre estimater av selskapenes omsetning og bruttofortjeneste i Norge. At vi kan utmåle og fastsette tvangsmulkten basert på slike estimater er også lagt til grunn av Kulturdepartementet og Lotterinemnda som har behandlet klager over Lotteritilsynets vedtak overfor utenlandske pengespillselskap med pålegg om stans av ulovlig tilbud av pengespill og tvangsmulkt.

På bakgrunn av de ovennevnte forhold varsler Lotteritilsynet at vi med hjemmel i pengespilloven § 33 jf. forvaltningsloven § 16 vil fatte vedtak om tvangsmulkt mot Cherry Malta Limited og European Entertainment Intressenter Sweden AB om selskapene ikke retter seg etter et pålegg om å stanse å tilby pengespill rettet mot det norske markedet uten norsk tillatelse på nettpillstedene ComeOn, Mobilebet, Folkeriket, Mobilautomaten og GetLucky.

Tvangsmulkten vil løpe fra tre uker etter at vedtak med pålegg om stans og tvangsmulkt er fattet og frem til de ulovlige forholdene opphører, eller til eventuelt maksimalt beløp er nådd.

Vi vil fastsette tvangsmulkt som dagsmulkt, som løper inntil de ulovlige forholdene opphører, eventuelt til maksimalt beløp er nådd.

Før et eventuelt vedtak om tvangsmulkt vil Lotteritilsynet informere selskapene om størrelsen på mulkten og hvordan den er utmålt, og selskapene vil bli gitt anledning til å uttale seg om dette før vedtak.

Vår dato
05.06.2023Vår referanse
23/02195-4/331

Dersom Cherry Malta Limited og European Entertainment Intressenter Sweden AB ikke etterkommer et pålegg om stans innen ett år fra et eventuelt vedtak om tvangsmulkt er fattet, vil Lotteritilsynet gjøre en vurdering av om nytt vedtak om tvangsmulkt bør fattes.

Lotteritilsynet kan sette ned eller frafalle ilagt tvangsmulkt dersom særlige grunner taler for det. Lotteritilsynet vil vurdere å sette ned eller frafalle en ilagt tvangsmulkt så snart vi mottar en skriftlig redegjørelse med et konkret forslag med plan for hvordan selskapet vil innrette seg etter vedtak med pålegg om stans.

Frist for innvendinger til dette varselet

Dersom dere har innvendinger mot varselet om vedtak med pålegg om stans og varselet om tvangsmulkt, herunder mot grunnlaget for varselet, ber vi dere om å gi oss en skriftlig og begrunnet tilbakemelding **innen 21. august 2023**. Frist for å sende oss dokumentasjon som viser selskapets årlige omsetning og bruttofortjeneste i Norge settes til **30. juni 2023**. Etter frist for innsendelse av slik dokumentasjon, vil dere motta et tilleggsvarsel fra oss der vi opplyser størrelsen på varslet tvangsmulkt.

Avsluttende merknader

Vi gjør oppmerksom på at vi vil vurdere å informere pengespillmyndigheter i andre land der Cherry Malta Limited og European Entertainment Intressenter Sweden AB, eller selskap innenfor samme selskapsstruktur, har lisens, dersom vårt vedtak med pålegg om stans ikke følges opp.

Dere har rett til innsyn i sakens dokumenter, jf. forvaltningsloven § 18. Vi vil også informere dere om at alle dokumentene i utgangspunkt er offentlige jf. offentlighetsloven § 3. Dersom opplysninger ønskes unntatt offentlighet, ber vi om at dere identifiserer dette, og at dere oppgir hjemmel og begrunnelse for ønsket om unntatt offentlighet.

Med hilsen

Rannveig Gram Skår
seniorrådgiver jurist

Monica Alisøy Kjelsnes
seniorrådgiver jurist

Dokumentet er godkjent elektronisk og blir sendt uten signatur.



Vår dato
05.06.2023

Vår referanse
23/02195-4/331

Liste over mottakere:

Cherry Malta Limited

European Entertainment Intressenter Sweden AB

Kopi til:

- Diomedes Limited, 3rd Floor Spinola park, Triq Mikiel Ang Borg. St. Julians, Spk 1000, Malta
- Aqua Vitae Ltd, 3rd Floor Spinola Park, Triq Mikiel Ang Borg, St. Julians Spk 1000, Malta
- Procella Limited, 3rd Floor, Spinola Park, Triq Mikiel Ang Borg, St. Julians, Spk 1000, Malta
- Get Lucky Limited, 3rd Floor, Spinola Park, Triq Mikiel Ang Borg, St. Julians ,
- Cabot Cove 03 Limited, 3rd Floor Spinola Park, Triq Mikiel Ang Borg, St. Julians, Spk 1000, Malta