



DET KONGELIGE  
KULTURDEPARTEMENT

Lotteri- og stiftelsestilsynet  
Postboks 800  
6805 FØRDE

Deres ref

Vår ref

Dato

19/281-12

13. januar 2020

## Statsbudsjettet 2020

### Tildelingsbrev til Lotteri- og stiftelsestilsynet

I dette tildelingsbrevet meddeles Stortingets budsjettvedtak og Kulturdepartementets styringssignaler for Lotteri- og stiftelsestilsynet i 2020. Prop. 1 S (2019–2020) for Kulturdepartementet ble behandlet av Stortinget 10. desember 2019 på grunnlag av Innst. 14 S (2019–2020).

Hoveddokumenter og faste møter i styringsdialogen framgår av styringskalenderen, jf. vedlegg 2. Departementets styringssignaler gis alltid skriftlig. Lotteri- og stiftelsestilsynet skal følge målene, forutsetningene og kravene i dette tildelingsbrevet, i vedleggene til brevet og i departementets instruks til virksomheten samt reglement for og bestemmelser om økonomistyring i staten.

Kulturdepartementet viser i den forbindelse til vårt brev av 29. oktober 2019 vedrørende endringer i bestemmelser om økonomistyring i staten fra 1. januar 2020, jf. også Finansdepartementets brev av 2. oktober 2019. Endringene i bestemmelsene gjør det nødvendig å oppdatere og videreutvikle instruksene som departementet har fastsatt for underliggende virksomheter. Departementet tar sikte på å oppdatere instruksene i løpet av første halvår 2020.

Brevet er disponert i følgende deler:

1. Mål for 2020
2. Andre forutsetninger og krav
3. Budsjettildeling for 2020

Postadresse  
Postboks 8030 Dep  
0030 Oslo  
postmottak@kud.dep.no

Kontoradresse  
Grubbegata 1  
www.kud.dep.no

Telefon\*  
22 24 90 90  
Org.nr.  
972 417 866

Avdeling  
Medie- og  
kunstavdelingen

Saksbehandler  
Vera Karena Perez  
Øian  
22 24 78 32

4. Rapportering
5. Styringskalender

Sammen med brevet følger disse vedleggene:

- Vedlegg 1: Krav til årsrapport for 2020
- Vedlegg 2: Styringskalender 2020

## **1. Mål for 2020**

### **1.1. Overordnede mål**

De overordnede målene for pengespillpolitikken er å sikre at pengespill skjer i trygge former under offentlig kontroll. Siktemålet er å forebygge negative konsekvenser av pengespill, samtidig som det blir lagt til rette for at overskudd fra pengespill går til gode formål. Ansvarlighet er det viktigste målet i pengespillpolitikken.

De frivillighetspolitiske målene er fastsatt i Meld. St. 10 (2018–2019) *Frivilligheita – sterk, sjølvstendig, mangfaldig — Den statlege frivilligheitspolitikken*: 1. Bred deltakelse, 2. En sterk og uavhengig sektor, 3. Forenklingsreform og 4. En samordnet frivillighetspolitikk.

### **1.2. Mål for Lotteri- og stiftelsestilsynet**

Lotteri- og stiftelsestilsynet er statens forvaltningsorgan på pengespill-, stiftelses- og frivillighetsområdet, og skal innenfor de målsettinger, rammer og ressurser som til enhver tid er fastsatt av departementet, arbeide for å nå målene for den statlige politikken og rådgj staten på disse feltene. Lotteri- og stiftelsestilsynet har også ansvar for å sikre en forsvarlig forvaltning av stiftelser.

Lotteri- og stiftelsestilsynets totale ansvar- og tjenesteområder framgår av Kulturdepartementets instruks om økonomi- og virksomhetsstyring til Lotteri- og stiftelsestilsynet, fastsatt 25. mars 2019.

Kulturdepartementet har i 2020 fastsatt følgende mål for Lotteri- og stiftelsestilsynet:

1. Sikre at pengespill og lotterier skjer i trygge former under offentlig kontroll.
2. Forebygge negative konsekvenser av pengespill- og lottertilbudet i Norge og ivareta hensynet til dem med spilleproblemer.
3. Legge til rette for at overskudd fra pengespill og lotterier tilfaller helse- og rehabiliteringsformål, samfunnsnyttig og humanitært arbeid, idrett og kultur.
4. Sikre en forsvarlig forvaltning av stiftelser.
5. Sikre en forsvarlig forvaltning av ordningene for merverdiavgiftskompensasjon som gjelder for frivillige organisasjoner og bygging av idrettslag.

Målene skal følges opp gjennom følgende styringsparametere:

Mål 1:

- Effektive tilsyns- og kontrolltiltak basert på risikoanalyse
- Effektiv og rett saksbehandling i forvaltningssaker
- Være en tydelig og relevant samfunnsaktør
- Bekjempe manipulering av idrettskonkurranser i Norge
- Følge opp hvitvaskingstilsyn og forebygge hvitvasking innenfor pengespill

Mål 2:

- Følge opp Handlingsplan mot spilleproblemer 2019-2021

Mål 3:

- Effektive tilsyns- og kontrolltiltak basert på risikoanalyse
- Effektiv og rett saksbehandling i forvaltningssaker
- Være en tydelig og relevant samfunnsaktør

Mål 4:

- Effektive tilsyns- og kontrolltiltak basert på risikoanalyse
- Effektiv og rett saksbehandling i forvaltningssaker
- Være en tydelig og relevant samfunnsaktør

Mål 5:

- Effektive tilsyns- og kontrolltiltak basert på risikoanalyse
- Effektiv og rett saksbehandling i forvaltningssaker
- Være en tydelig og relevant samfunnsaktør

### **1.3. Særskilte oppdrag for 2020**

#### **Pengespill og lotteri**

Arbeidet med revisjon av pengespillregelverket blir et sentralt tema på pengespill- og lotterifeltet også i 2020. Lotteritilsynet bidrar med to personer (totalt ca. ett årsverk) i Kulturdepartementets etablerte lovgruppe. Det må i tillegg forventes ad hoc bidrag fra andre medarbeidere i Lotteritilsynet i forbindelse med forskriftsrevisjonen som påbegynnes i 2020.

Lotteritilsynet skal i 2020 fortsette å videreutvikle metodikken for å måle kanalisering.

Lotteritilsynet skal fortsette å håndheve regelverket ovenfor uregulerte aktører på det norske markedet, og gjennomføre tiltak for å stenge slike aktører ute. Lotteritilsynet skal blant annet fokusere på håndheving av forbudet mot betalingsformidling, i medhold av forskriftsendringene som trer i kraft 1. januar 2020.

Lotteritilsynet skal fortsette å følge opp Handlingsplan mot spilleproblemer 2019-2021, og særlig vurdere behovet for tiltak på grunnlag av resultatene fra befolkningsundersøkelsen om

spilleproblemer som presenteres i 2020.

Lotteritilsynet skal ha sekretariatsansvar for å utarbeide en strategiplan for arbeidet mot manipulering av idrettskonkurranser, og arbeide for at strategiplanen ferdigstilles i løpet av 2020. I årsrapporten for 2020 skal det fremgå hvordan enheten har samordnet arbeidet mot kampfiksing, lagt grunnlaget for mer målrettede tiltak og bidratt til at alle berørte parter kan ivareta sine oppgaver på en effektiv måte.

### **Stiftelser**

NOU om ny stiftelseslov har vært på høring, jf. NOU 2016: 21. Dersom Stortinget vedtar ny stiftelseslov i 2020 skal Stiftelsestilsynet sikre god informasjon til stiftelsene, samt implementere eventuelle endringer og saksbehandlingsrutiner som følge av nytt lovverk.

### **Frivillighetsområdet**

Lotteritilsynet skal sørge for gode forvaltningsrutiner i tråd med ny fordelingsmodell og øvrige endringer i regelverk for merverdiavgiftskompensasjonsordningen for frivillige organisasjoner gjeldende fra 2019.

Bevilgningen i 2020 er foreslått økt med 1,5 mill. kroner for å styrke arbeidet med oppfølging av frivillighetspolitikken. I 2020 skal Lotteri- og stiftelsestilsynet bl.a. delta i en prosjektgruppe for digitalisering av tilskuddsordninger til frivillig sektor, og en arbeidsgruppe for videreutvikling av Frivillighetsregisteret.

## **2. Andre forutsetninger og krav**

Lotteri- og stiftelsestilsynet skal arbeide for å utvikle rutiner og arbeidsformer for å nå målene for regjeringens inkluderingsdugnad. Lotteri- og stiftelsestilsynet skal i årsrapporten rapportere på hvordan rekrutteringsarbeidet har vært innrettet for å nå målet om 5 pst, vurdere eget arbeid opp mot målene og omtale utfordringer og vellykkede tiltak. Har Lotteri- og stiftelsestilsynet hatt nytilsetninger i faste eller midlertidige stillinger i 2020, skal en i årsrapporten rapportere antallet med nedsatt funksjonsevne eller hull i CV-en, sammen med nytilsetninger i faste og midlertidige stillinger totalt. Lotteri- og stiftelsestilsynet skal rapportere i tråd med veiledningen som er publisert på Difis nettsider <https://arbeidsgiver.difi.no/strategisk-hr-og-ledelse/inkluderingsdugnaden/rapportering-pa-inkluderingsdugnaden-i-arsrapporten> For nærmere orientering om fellesføringen vises det til Rundskriv H-6/19 fra Kommunal- og moderniseringsdepartement.

### **2.1. Personalpolitikk**

Departementet forutsetter at Lotteri- og stiftelsestilsynet til enhver tid har riktig bemanning og kompetanse slik at oppgavene blir utført på best mulig måte.

Lotteri- og stiftelsestilsynet skal sikre og ivareta et forsvarlig arbeidsmiljø og forebygge og redusere sykefravær, herunder hindre trakassering og annen utilbørlig oppførsel, i tråd med

arbeidsmiljølovens krav. Virksomheten skal ha rutiner for intern varsling av kritikkverdige forhold, i samsvar med arbeidsmiljøloven § 2 A-3.

## **2.2. Lærlinger**

Virksomheten skal knytte til seg minst én lærling. Virksomhetene oppfordres til å tilrettelegge for enda flere læreplasser samt vurdere godkjenning i flere nye lærefag. Videre skal virksomheten knytte seg til opplæringskontoret OK stat eller et annet opplæringskontor. Det vises til [Strategi for flere lærlinger i Staten \(regjeringen.no\) for nærmere omtale](#).

## **2.3. Endringer i aktivitets- og redegjøringsplikten etter likestillings- og diskrimineringsloven**

Lotteri- og stiftelsestilsynet skal jobbe aktivt, målrettet og planmessig for å fremme likestilling og hindre diskriminering på grunn av blant annet kjønn, etnisitet, funksjonsnedsettelse og seksuell orientering, se likestillings- og diskrimineringsloven §§ 24, 26 og 26 a. Lotteri- og stiftelsestilsynet være i forkant når det gjelder å identifisere likestillingsutfordringene i virksomheten og iverksette korrigerende tiltak.

Lotteri- og stiftelsestilsynet må redegjøre for hvordan man arbeider for å operasjonalisere virksomhetens likestillingspolitikk til handling og hvordan virksomheten følger opp aktivitetspliktens fire trinn. Innen utgangen av 2021 må Lotteri- og stiftelsestilsynet kartlegge lønnsforhold fordelt etter kjønn og redegjøre for resultatene fra kartleggingen, i henhold til de føringer som fremgår av Prop. 63 L (2018-2019). Kulturdepartementet vil komme tilbake til hvordan virksomheten skal rapportere på dette i årsrapporten for 2020 i løpet av januar 2020.

Offentlige myndigheter – i rollen som myndighetsutøvere og tjenesteytere – må jobbe aktivt, målrettet og planmessig for å fremme likestillingssituasjonen på eget forvaltningsområde. Dette betyr at Lotteri- og stiftelsestilsynet må skaffe kunnskap om likestillingssituasjonen på alle diskrimineringsgrunnlag. Videre må virksomheten redegjøre for hva de gjør for å integrere hensynet til likestilling i myndighetsutøvelsen, plan- og strategiarbeidet, budsjetteringen og tjenesteytelsen.

## **2.4. Klima- og miljøtiltak**

Regjeringens klima- og miljøpolitikk bygger på at alle samfunnsaktører har et selvstendig ansvar for å legge miljøhensyn til grunn for aktivitetene sine og for å medvirke til at de nasjonale klima- og miljømålene nås. De nasjonale målene er knyttet opp mot naturmangfold, kulturminner og kulturmiljø, friluftsliv, forurensning, klima og polarområdene. For mer detaljert informasjon, se Prop. 1 S (2019-2020) Klima- og miljødepartementet. Det bes om at Lotteri- og stiftelsestilsynet rapporterer på klima- og miljøtiltak i årsrapporten for 2020.

## 2.5. Forvaltning av spillemidler

Departementet viser til de oppgaver som Lotteri- og stiftelsestilsynet har ved forvaltning av spillemidler til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner, jf. forskrift 04. mai 2018 nr. 678 om tilskudd til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner fra spilleoverskuddet til Norsk Tipping.

Dersom det ved fordelingen av spillemidler er gitt fullmakt til å dekke utgifter til administrasjon av ordningene og/ eller utgifter til prosjekt- og utviklingstiltak på feltet (dvs. at virksomheten har inntektsført spillemidler i statsregnskapet), skal virksomheten omtale dette i årsrapporten for 2020. Av rapporten skal da følgende framgå:

- samlet tilskudd til de ulike innsatsområdene
- sum som er disponert til virksomhetens forvaltning av spillemidlene
- eventuelle ubrukte deler av beløpet per 31. desember 2020, og kort forklaring til dette

## 3. Budsjettildeling og fullmakter

Kulturdepartementet stiller følgende budsjettammer til disposisjon for Lotteri- og stiftelsestilsynet i 2020:

### 3.1. Utgifter

Utgiftene knyttet til det planlagte aktivitetsnivået, inkludert nye tiltak som man vil sette i gang i 2020, må dekkes innenfor den tildelte budsjettammen. I disposisjonsplanen må det derfor innarbeides dekning for alle utgifter som vil påløpe i budsjettåret i henhold til de aktivitetene som virksomheten har planlagt for 2020.

#### Kap. 339 Pengespill, lotterier og stiftelser

Post	Betegnelse	(i 1 000 kr)
01	Driftsutgifter	86 120
21	Spesielle driftsutgifter	5 780

Rammen under post 01 inkluderer midler til dekning av merutgifter som følge av lønnsoppgjøret 2019.

For budsjettering og regnskapsføring av merverdiavgifter og pensjonsutgifter vises til hhv. til [Finansdepartementets rundskriv R-116 og R-118.](#)

#### Kap. 315 Frivillighetsformål

Post	Betegnelse	(i 1 000 kr)
70	Merverdiavgiftskompensasjon til frivillige organisasjoner	1 700 000
82	Merverdiavgiftskompensasjon ved bygging av idrettsanlegg	194 500

Bevilgningen på disse postene skal også dekke oppfølging av eventuelle klager.

### **Spillemidler til idrettsformål**

Utgifter til drift av Anleggsregisteret dekkes med inntil 2,6 mill. kroner fra spillemidlene til idrettsformål.

### **Forutsetninger for disponering av tilskuddsmidlene**

Forvaltningen av tilskudd under kap. 315, post 70 og 82 er delegert fra departementet til Lotteri- og stiftelsestilsynet. Virksomheten må utarbeide interne retningslinjer for hvordan ordningene skal forvaltes, hvordan søknader behandles og hvordan vedtak om tildeling gjøres. Retningslinjene skal være i tråd med regler fastsatt i Bestemmelser om økonomistyring i staten, jf. kap. 6 Utforming og forvaltning av tilskuddsordninger.

## **3.2. Inntekter**

### **Kap. 3339 Inntekter fra spill, lotterier og stiftelser**

Post	Betegnelse	(i 1 000 kr)
02	Gebyr – lotterier	8 253
04	Gebyr – stiftelser	163
07	Inntekter ved oppdrag	6 988

### **Kap. 5568 Sektoravgifter under Kulturdepartementet**

Post	Betegnelse	(i 1 000 kr)
71	Årsavgift – stiftelser	24 094
73	Refusjon – Norsk Tipping og Norsk Rikstoto	44 366

Dersom inntektene under inntektspostene som er omtalt ovenfor blir mindre enn budsjettert, innebærer dette at rammen under de aktuelle utgiftspostene må reduseres tilsvarende mindreinntekten.

### **Oppdragsinntekter**

Inntekter knyttet til oppdragsvirksomhet bruttoføres i statsregnskapet på samme måte som øvrige inntekter. For å sikre den fleksibiliteten som er nødvendig for å ivareta intensjonene med oppdragsvirksomheten som følge av terminforskyvning av utgifter og inntekter, skal merinntekter og eventuelle mindreinntekter tas med i beregningen av overføring av ubrukt bevilgning til neste år.

### 3.3. Budsjettfullmakter

#### 3.3.1. Merinntektsfullmakt

For 2020 gjelder følgende merinntektsfullmakter for Lotteri- og stiftelsestilsynet:

Virksomheten kan overskride driftsbevilgningen mot tilsvarende merinntekter, jf. [Prop. 1 S \(2019–2020\)](#):

overskride bevilgningen under	mot tilsvarende merinntekt under
kap. 339 post 1	kap. 3339 postene 2 og 4
kap. 339 post 1	kap. 5568 post 71
kap. 339 post 21	kap. 3339 post 7

Merinntekt som gir grunnlag for overskridelse skal også dekke merverdiavgift knyttet til overskridelsen, og berører derfor også kap. 1633, post 01 for de statlige forvaltningsorganene som inngår i nettoordningen for merverdiavgift.

Merinntekter og eventuelle mindreinntekter tas med i beregningen av overføring av ubrukt bevilgning til neste år.

#### 3.3.2. Fullmakter som det er nødvendig å søke om å benytte

Lotteri- og stiftelsestilsynet må søke Kulturdepartementet om samtykke til å benytte seg av følgende budsjettfullmakter i hvert enkelt tilfelle:

- Overføring av ubrukt driftsbevilgning fra et år til neste, jf. Bevilgningsreglementet § 5 tredje ledd og Finansdepartementets rundskriv R-110 pkt. 2.5.
- Overskridelse mot innsparing i løpet av de fem følgende budsjettår, jf. Bevilgningsreglementet § 11 og Finansdepartementets rundskriv R-110 pkt. 2.6.
- Omdisponering fra driftsbevilgninger til investeringsbevilgninger, jf. Bevilgningsreglementet § 11 og Finansdepartementets rundskriv R-110 pkt. 2.5.
- Det vises for øvrig til departementets instruks om økonomi- og virksomhetsstyring for utdypende omtale av fullmakter på økonomi- og personalområdet.

## 4. Rapportering

### 4.1. Regnskapsrapport per 31. august 2020

Departementet vil be om en særskilt regnskapsrapport per 31. august 2019, der det i tillegg til forbruket per 31. august også skal angis planlagt forbruk for resten av året. Departementet vil senere sende ut retningslinjer for utarbeiding av en slik rapport.

### 4.2. Årsrapport for 2020

Virksomheten skal ved utgangen av hvert budsjettår utarbeide en egen årsrapport. Årsrapport og årsregnskap skal utarbeides etter en felles struktur for alle statlige virksomheter, jf. pkt. 1.6.1 i Bestemmelser om økonomistyring i staten.



Årsrapporten for 2020 utarbeides som eget dokument og sendes til Kulturdepartementet, med kopi til Riksrevisjonen, innen 15. mars 2021.

For nærmere omtale av kravene til årsrapporten vises det til vedlegg 1. I henhold til pkt. 1.6.1 i Bestemmelser om økonomistyring i staten skal departementet i samråd med virksomheten avtale nærmere konkret omfang og innhold i årsrapportens del I–V. Departementet vil ta dette opp i styringsdialogen med virksomheten.

## **5. Styringskalender for 2020**

Vedlagt følger styringskalender for 2020 (se vedlegg 2).

Med hilsen

Christine Hamnen (e.f.)  
ekspedisjonssjef

Vera Karena Perez Øian  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*

Kopi

Riksrevisjonen