



## Høring - Endring i regelverket for Poker NM og private pokerlag

### 1. Innledning

Lotteritilsynet sender på høring endringer i forskrift til lov om lotterier m.v. (lotteriforskriften) § 8 om NM i turneringspoker (heretter Poker NM) og i forskrift om lotteritilsynet og lotteriregisteret m.m §5-3b) om pokerspill i private hjem. Høringen gjennomføres etter oppdrag fra Kulturdepartementet i brev 14. oktober 2020.

Forskrift om lotteritilsynet og lotteriregisteret m.m §5-3b regulerer krav som må oppfylles for at pokerspill kan avholdes uten tillatelse. Lotteritilsynet foreslår justeringer i antall deltakere.

Lotteriforskriften § 8 åpner for at det kan gis én tillatelse med tre års varighet til å gjennomføre Poker NM. Høsten 2020 skal det utlyses tillatelse til å gjennomføre Poker NM i perioden 2021-2023. Lotteritilsynet (heretter LT) foreslår justeringer og forbedringer i regelverket.

#### De viktigste forslagene til endringer er:

Pokerspill i det private hjem:

- Tillate 20 spillere i private pokerlag, se pkt. 2.1

NM i turneringspoker:

- Øke lengden på tillatelsen fra tre til fem år, se pkt. 3.1
- Omgjøre innskuddsgrensen til tapsgrense, se pkt. 3.2
- Tillate flere innskudd i samme turnering, se pkt. 3.3

#### **Høringsfristen er 4. januar 2021.**

Høringssvar sendes til vår e-postadresse [postmottak@lottstift.no](mailto:postmottak@lottstift.no) eller pr. post til Lotteri- og stiftelsestilsynet, Postboks 800, 6805 Førde.

Vi ber om at svaret merkes med vår referanse 20/01476.

## 2. Forslag til endringer knyttet til pokerspill i private hjem

### 2.1. Øke maksimalt antall spillere

Det er i dag tillatt å spille poker i private hjem med maksimalt 10 personer i nær omgangskrets når alle deltakerne er over 18 år og innskuddet per deltaker er maksimalt kr 1000.

Da regelverket ble utarbeidet, var det viktig at regelverket gav klare grenser for hva som er lovlig og ulovlig. Det skulle fange opp det uprofesjonelle private pokerspillet som fant sted i de norske hjem.



Regelverket ble derfor utformet med klare avgrensninger som skulle være enkle å forstå og gi minst mulig rom for tolkning.

Vår erfaring basert på henvendelser vi har mottatt er at dette vilkåret er det som har minst forståelse blant pokerspillere i Norge. Vi får jevnlig henvendelser med spørsmål om det er greit at vennegjengen på mer enn 10 personer spiller poker når de møtes i ferier eller høytider.

Når det skal vurderes hva som er hensiktsmessig grenser for antall spillere i et pokerlag så er det naturlig å vurdere hele intervaller på ti (10, 20, 30, etc.). Dette fordi det normalt settes et tak på ti spillere rundt hvert pokerbord og dermed så vil slike grenser tillate at bordene som det spillet poker på er «fulle». Dette vil fortsatt sikre at det er tydelige grenser for hva som er tillatt eller ikke.

En økning i antall deltakere vil medføre at mulige gevinster for spillerne øker, isolert sett vil dette kunne være med på å nærme seg grensen for når et pokerspill får profesjonelt preg. Samtidig så er totalen av avgrensninger i regelverket knyttet til at spillet må skje i private hjem, ikke tillatt med betaling til noen medhjelper, spillet må være mellom spillere i nær omgangskrets, begrensning i hyppigheten til å være «en sammenkomst» er med på å redusere risikoen.

Lotteritilsynet vurderer at siden regelverket tillater at hver deltaker kan ha et innskudd på opp til kr 1000, så vil det gå en grense for når potensiell premiepott i spillet blir så stor det grenser mot profesjonell virksomhet. Samtidig vil det være en grense for når det er naturlig at spillet skjer mellom personer i nær omgangskrets og at det sosiale aspektet er det viktigste for spillet.

Lotteritilsynet anbefaler at grensen bør settes til 20 spillere.

Lotteritilsynet vurderer at risikoen for å utvikle spilleproblemer ikke endres som følge av den foreslåtte endringen. Med denne bakgrunn foreslår Lotteritilsynet følgende endring i forskrift om lotteritilsynet og lotteriregisteret m.m §5-3b (endring uthevet):

*§ 5-3. Pokerspill som oppfyller vilkårene i lotteriloven § 5 andre ledd bokstav c) kan avholdes uten tillatelse såfremt*

- a) *høyeste innskudd per deltaker er kr 1000 per sammenkomst,*
- b) *det ikke er mer enn ~~10~~ **20** deltakere,*
- c) *aldersgrensen for deltakerne er 18 år,*
- d) *det ikke blir spilt på kreditt, og*
- e) *gjennomføring av lotteriet ikke overlates til medhjelper mot betaling*

### **3. Endringer knyttet til NM i turneringspoker**

#### **3.1. Forslag til å endre tillatelsesperioden fra tre til fem år**

I lotteriforskriften § 8 første ledd kan Lotteritilsynet “etter søknad gi én tillatelse av tre års varighet til å avholde et årlig norgesmesterskap ...”

Lotteritilsynet anbefaler at tillatelsen lengde utvides fra tre til fem år.



Erfaring fra den første og nåværende tillatelse er at arrangøren må gjøre betydelige anskaffelser for å kunne gjennomføre arrangementet, og en utvidelse av tillatelsens lengde vil kunne bidra til bedre økonomi i arrangementet, som igjen legger til rette for at en har et lovlig tilbud i Norge.

Til sammenligning gis det lotteritillatelser etter lotteriforskriftens §7 i inntil ni år.

Ved å utvide tillatelsens lengde vil Lotteritilsynet også gis bedre tid til å gjøres seg kjent med arrangørens gjennomføring og rutiner, noe som igjen som vil gi et bedre og mer effektivt tilsyn (bedre risikovurderinger av arrangementet).

Det vil videre føre til besparelse av administrative kostnader som følge av færre søknadsrunder.

Med denne bakgrunn foreslår Lotteritilsynet følgende ny forskriftstekst §8, 1. ledd, første setning (endring uthevet):

*Lotteritilsynet kan etter søknad gi én tillatelse av ~~tre~~ fem års varighet til å avholde et årlig norgesmesterskap med inntil tre former for turneringspoker med inntil fem tilhørende regionale kvalifiseringsturneringer.*

### **3.2. Endre dagens innskuddsgrense til tapsgrense**

I forskrift om lotterier m.v. § 8, 2. ledd pkt. 7 benyttes det innskuddsgrenser, og ikke tapsgrenser;

*7) deltagelsen i norgesmesterskapet skjer ved direktedeltagelse med et innskudd på maksimalt kr 20 000 eller gjennom en regional kvalifiseringsturnering med et innskudd på maksimalt kr 5 000. Deltakerne som er slått ut av en turnering skal ikke kunne kjøpe seg inn på nytt i samme turnering*

Dette betyr at eventuelle spillere som vinner penger i løpet av NM, ikke kan benytte disse til å spille i øvrige turneringer om en allerede har gjort innskudd på til sammen kr. 20.000. Slik er det ikke for øvrige pengespill. Der har en tapsgrenser, ikke innskuddsgrenser. Eksempler på dette er totalgrensen til Norsk Tipping og deres maksimale delgrenser for spillformene Multix, Belago og Instaspill.

Lotteritilsynet anbefaler at en også benytter tapsgrenser i Poker NM. Dette vil skape en bedre harmonisering i regelverket for denne typen grenser.

Lotteritilsynet foreslår videre at settes et tak for hvor stor gevinst som kan gjenspilles på 20 000 kroner. Dette vil reguleres i tillatelsen.

Med denne bakgrunn foreslår Lotteritilsynet følgende ny ordlyd i forskrift om lotterier m.v. §8, 2. ledd nr. 7, første setning:

~~7) deltagelsen i norgesmesterskapet skjer ved direktedeltagelse med et innskudd på maksimalt kr 20 000 eller gjennom en regional kvalifiseringsturnering med et innskudd på maksimalt kr 5 000. Maksimal tapsgrense er kr. 20.000 i norgesmesterskapet og kr. 5.000 i regionale kvalifiseringsturneringer.~~



### 3.3. Tillate nye innskudd i samme turnering

Lotteriforskriften (§ 8 2. ledd nr. 7 regulerer også antall innskudd i spillerne kan gjøre i samme turnering;

7) ..... *Deltakerne som er slått ut av en turnering skal ikke kunne kjøpe seg inn på nytt i samme turnering ...»*

Nåværende arrangør gir uttrykk for at en mulighet for spillerne til å gjøre nye innskudd i samme turnering vil medføre at det er mulig å utvide tilbudet av pokerturneringer med nye varianter. Slike turneringer vil åpne opp for flere strategier som spilleren kan velge. Slike turneringer vil videre kunne gjøre arrangementet mer attraktivt for flere spillere og kan dermed totalt sett økt antall deltakere i Poker-NM.

Ved innføring av regelverket for Poker-NM i 2015, var en tydelig på at en ønsket en forsiktig åpning for å kunne spille lovlige pokerturneringer i Norge. En valgte derfor en løsning der spillerne før turneringsoppstart valgte endelig innskudd i gjeldende turnering. Tanken var da at dette hindret ytterligere uoverveide innskudd i turneringen.

Lotteritilsynet har siden 2015 hatt tett dialog med arrangøren og flere tilsyn med de gjennomførte arrangementene. Arrangøren har gjennomført arrangementene på en trygg og sikker måte. Lotteritilsynet har fått bedre forståelse og mer kunnskap om gjennomføring av slike arrangementer. Vår vurdering er at arrangøren vil klare å sikre at tapsgrensene til spilleren vil bli overholdt. Dermed vil en utvidelse av hvordan spilleren kan «disponere» sin tapsgrense innenfor det ytre sikkerhetsnettet i liten grad øke risikoen for spilleproblemer

Turneringspoker kan gjennomføres på mange ulike måter. Det er for eksempel mulig å variere størrelsen på innskuddet, hvilken variant av pokerspillet som spilles, antall spillere på hvert bord, forventet spilletid i turneringen, antall innskudd en spiller kan gjøre i en enkelt turnering etc.

Gjeldende regulering gir ikke arrangøren mulighet til å tilby ulike innskuddsformer som såkalt rebuy og re-entry;

#### Re-buy:

Gir spilleren mulighet til å gjøre et nytt innskudd når han har tapt sine sjetonger. Et nytt innskudd krever ikke at spilleren gjør en ny registrering i samme turnering. Denne muligheten kan være begrenset i antall tillatte re-buy innenfor en bestemt tidsperiode. Spilleren må normalt gjøre nye innkjøp umiddelbart ved spillebordet.

#### Re-entry:

Gir spilleren mulighet til å gjøre et nytt innskudd etter at han har tapt sine sjetonger i turneringen. For hvert nye innskudd blir deltakeren registrert med en ny deltakelse. Til forskjell fra re-buy må spilleren her forlate bordet og foreta et nytt innskudd et annet sted i spillerlokalet og spilleren får tildelt en plass ved et nytt bord. Muligheten til å gjøre et en re-entry er tillatt i en begrenset tidsperiode og det kan videre være begrensninger i antall tillatte nye innskudd.



Nytt innkjøp forutsetter at spilleren ikke har nådd sin tapsgrense.

Selv om åpning for flere innkjøp i samme turnering vil øke risikoen i spillet noe, vil økningen etter Lotteritilsynets vurdering være beskjeden om en begrenser utvidelsen til “re-entry” som medfører at spiller må forlate bordet for å gjøre et nytt innkjøp.

Med denne bakgrunn foreslår Lotteritilsynet følgende ny ordlyd i forskrift om lotterier m.v. §8, 2. ledd nr. 7, andre setning:

7) .... Arrangøren kan tilby deltakerne turneringer med flere registreringer i samme turnering (re-entry).

#### **4. Administrative og økonomiske konsekvenser**

Endringer i regelverk for pokerspill i private hjem

Lotteritilsynet vurderer at endringen som er foreslått for pokerspill i private hjem ikke vil medføre økte kostnader for Lotteritilsynet eller departementet. Lotteritilsynet vil fortsatt kun drive regelverksorientering knyttet til dette regelverket. Lotteritilsynet kan heller ikke se at endringene skal ha noen praktiske konsekvenser for andre.

Endringer i regelverk for Poker-NM

De foreslåtte endringene vil gi Lotteritilsynet mindre administrasjon knyttet til utlysning og søknadsbehandling av ny tillatelse. En lengre tillatelsesperiode vil også gi tilsynet bedre tid til å bli kjent med arrangøren og dermed bedre i stand til å kunne gjennomføre gode risikovurdering i forbindelse med tilsyn av arrangementet. Endringene vil i liten grad medføre administrative eller økonomiske konsekvenser for Lotteritilsynet.

Endringene i regelverket har til hensikt å gi arrangøren større forutsigbarhet og fleksibilitet i utformingen av arrangementene. Dersom arrangøren klarer å tilby mer attraktive arrangementer med det nye regelverket, så vil de ha bedre mulighet til å gjennomføre arrangementene i balanse.

Klarer arrangøren å skaffe større omsetning, så vil det øke utbetalingen til formålet som har tillatelse for Poker-NM.

For andre aktører kan vi ikke se at endringene vil ha administrative eller økonomiske konsekvenser.

#### **5. Iverksetting**

Det tas sikte på at endringene trer i kraft tidlig i 2021.

#### **Høringsinstanser:**

Actis - Rusfeltets samarbeidsorgan

Akan

Gynkreftforeningen

Blå Kors Norge

Bransjeforeningen for samfunnsnyttig lotterivirksomhet



Datatilsynet  
Finansdepartementet  
Forbrukertilsynet  
Frivillighet Norge  
Adlers gate AS  
Helse- og omsorgsdepartementet  
Hjelpelinjen for spilleavhengige  
Justis- og beredskapsdepartementet  
Kommunal- og moderniserings- departementet  
Kulturdepartementet  
Landbruks- og matdepartementet  
Lotterinemnda  
Norsk forening for spillproblematikk  
Norsk Pokerforbund  
Norsk Rikstoto  
Norsk Tipping AS  
Nærings- og fiskeridepartementet  
Politidirektoratet  
Riksadvokaten  
Spilleavhengighet Norge  
Universitetet i Bergen  
Økokrim

Forskrift til lov om lotterier m.v. § 8 vil etter endringene lyde:

### § 8. *Turneringspoker*

Lotteritilsynet kan etter søknad gi én tillatelse av fem års varighet til å avholde et årlig norgesmesterskap med inntil tre former for turneringspoker med inntil fem tilhørende regionale kvalifiseringsturneringer. Det kan ikke avholdes mer enn én kvalifiseringsturnering per region. Tillatelsen tildeles etter forutgående utlysning med søknadsfrist fastsatt av Lotteritilsynet.

Tillatelse kan bare gis dersom følgende vilkår er oppfylt:

- 1) søker er en eller flere landsdekkende samfunnsnyttige eller humanitære organisasjoner som har få eller ingen inntekter fra det norske lotteri- eller pengespillmarkedet,
- 2) turneringene skal avholdes i lokaler som kan sikre at turneringene kan gjennomføres i henhold til god offentlig tilsyn og kontroll,
- 3) det er opplyst om planer for tid, sted og lokaler for turneringene,
- 4) det er oppnevnt en person som har hovedansvar for gjennomføringen av turneringene,
- 5) det er utarbeidet et tilfredsstillende spillereglement og gevinstplan for turneringene. Gevinstplanen må inneholde oversikt over gevinstbeløpene, samt gevinstfordelingen mellom deltakerne,
- 6) deltakerantallet i norgesmesterskapet begrenses til 5 000,
- 7) **Maksimal tapsgrense er kr 20 000 i norgesmesterskapet og kr 5 000 i regionale kvalifiseringsturneringer. Arrangøren kan tilby deltakerne turneringer med flere registreringer i samme turnering (re-entry),**
- 8) spillere som kvalifiserer seg til norgesmesterskap via en kvalifiseringsturnering skal ikke betale nytt innskudd,
- 9) premier under kvalifiseringsturneringer er deltakelse i norgesmesterskapet. Premiene kan i tillegg omfatte



- dekning av spillernes kostnader i forbindelse med deltakelsen i norgesmesterskapet,
- 10) det kan ikke tilbys spill på kreditt,
  - 11) hovedgevinsten i norgesmesterskapet kan ikke overstige en verdi av kr 2 millioner,
  - 12) deltakere i norgesmesterskapet og tilhørende kvalifiseringsturneringer må være over 18 år,
  - 13) minimum 5 % av brutto omsetning (samlede innskudd fra deltagerne), skal gå til inntekt for den eller de samfunnsnyttige eller humanitære organisasjonene som står bak søknaden,
  - 14) inntil 20 % av brutto omsetning (samlede innskudd fra deltagerne) kan gå til entreprenør til dekning av kostnader forbundet med mesterskapet og turneringene,
  - 15) gevinstgrunnlaget (brutto omsetning med fradrag for formålsandel og entreprenørgodtgjørelse) skal danne grunnlaget for gevinstutbetalingene,
  - 16) eventuelle beløp som ikke utbetales som gevinst utbetales til organisasjonen som nevnt i punkt 1,
  - 17) enhver innbetaling av deltakerinnskudd og utbetaling av gevinster skal skje ved elektronisk overføring mellom arrangøren og den enkelte deltaker. Kontant betaling av deltakerinnskudd og kontant utbetaling av gevinster er forbudt,
  - 18) organisasjonen som gis tillatelsen må ha eller knytte til seg relevant kompetanse til å arrangere landbasert poker,
  - 19) alle deltakere i norgesmesterskapet og i tilhørende kvalifiseringsturneringer skal registreres med navn, fødselsdato og bostedsadresse, og
  - 20) det er i søknaden utarbeidet nødvendige rutiner knyttet til gjennomføringen av turneringene.

I utlysningen kan Lotteritilsynet fastsette nærmere presiseringer av vilkårene i andre ledd.

Dersom flere enn én søker oppfyller vilkårene i andre ledd, tildeles tillatelsen ved loddtrekning foretatt av Lotteritilsynet med et trekningsprogram som ivaretar kravet til notoritet.

Lotteritilsynets skal behandle alle søknader innen rimelig tid etter søknadsfristens utløp og i alle tilfeller innen en frist offentliggjort i utlysningen. Ved klage på Lotteritilsynets avgjørelse av om vilkårene i andre ledd er oppfylt, skal alle klager ferdigbehandles i Lotterinemnda før loddtrekning etter tredje ledd gjennomføres.

Det skal innen en måned etter avsluttet mesterskap og turneringer føres regnskap for mesterskapet og for den enkelte turnering som skal oversendes Lotteritilsynet.

\*\*\*\*\*

Forskrift om lotteritilsynet og lotteriregisteret m.m. §5-3 vil etter endringene lyde;

§ 5-3 Pokerspill som oppfyller vilkårene i lotteriloven § 5 andre ledd bokstav c) kan avholdes uten tillatelse såfremt

- a) høyeste innskudd per deltaker er kr 1000 per sammenkomst,
- b) det ikke er mer enn 20 deltakere,
- c) aldersgrensen for deltakerne er 18 år,
- d) det ikke blir spilt på kreditt, og
- e) gjennomføring av lotteriet ikke overlates til medhjelper mot betaling



Med hilsen

Frank Hoff Hana  
seniorrådgiver jurist

Øyvind Nærland Wiig  
rådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og blir sendt uten signatur.

Liste over mottakere:

KULTURDEPARTEMENTET  
NÆRINGS- OG FISKERIDEPARTEMENTET  
NORSK TIPPING AS  
STIFTELSEN NORSK RIKSTOTO  
FINANSDEPARTEMENTET  
SPILLAVHENGIGHET-NORGE  
BLÅ KORS NORGE  
ACTIS - RUSFELTETS SAMARBEIDSORGAN  
GYNKREFTFORENINGEN  
FRIVILLIGHET NORGE  
NORSK FORENING FOR SPILLPROBLEMATIKK  
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENTET  
LANDBRUKS- OG MATDEPARTEMENTET  
KOMMUNAL- OG MODERNISERINGSDEPARTEMENTET  
UNIVERSITETET I BERGEN  
BRANSJEFORENINGEN FOR SAMFUNNSNYTTIG LOTTERIVIRKSOMHET  
DATATILSYNET  
HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENTET  
NORSK POKERFORBUND  
POLITIDIREKTORATET  
RIKSADVOKATEN  
ADLERS GATE AS  
ØKOKRIM  
FORBRUKERTILSYNET  
AKAN - ARBEIDSLIVETS KOMPETANSESENTER FOR RUS- OG  
AVHENGIGHETSPROBLEMATIKK