



Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

BML Group Limited - varsel om vedtak med pålegg om stans

Dette brevet er et forhåndsvarsel etter forvaltningsloven § 16 om at Lotteritilsynet vil fatte et vedtak med pålegg om at BML Group Limited må stanse å tilby pengespill til Norge uten norsk tillatelse på nettspillsidene Betsson, Betsafe, Nordicbet, Norgesautomaten og CasinoEuro.

BML Group Limited tilbyr nordmenn deltakelse i lotteri og pengespill, blant annet på nettspillsidene Betsson, Betsafe, Nordicbet, Norgesautomaten og CasinoEuro. BML Group Limited har ikke tillatelse til å tilby lotteri og pengespill i Norge. Lotteritilsynet vurderer spilltilbudet på disse nettsidene som klart rettet mot Norge, og de er dermed i strid med lotteriloven § 6 og pengespilloven § 2 første ledd.

Lotteritilsynet har valgt å varsle vedtak mot BML Group Limited og nevnte nettsider fordi selskapet ikke har norsk tillatelse, men likevel retter sitt spilltilbud mot det norske markedet. Til orientering har Lotteritilsynet reagert tilsvarende mot Trannel International Limited, og vedtaket med pålegg om stans har stått seg i begge klageinstansene.

Dette forhåndsvarselet er sendt per post til BML Group Limited, samt til selskapets tre direktører på de adressene som går frem av informasjonen som er tilgjengelig på Malta Business Registry. Det er også sendt til e-postadressen som er oppgitt på selskapets maltesiske pengespillisens. Vi ber BML Group Limited bekrefte at forhåndsvarselet er mottatt til postmottak@lottstift.no.

I dette forhåndsvarselet bruker Lotteritilsynet begrepet pengespill som i denne sammenheng omfatter alle typer lotterier og pengespill etter lotteriloven og pengespilloven.

Lotteritilsynets vurdering

Nettsidene som omfattes av dette forhåndsvarselet tilbyr ulike former for pengespill som ikke har tillatelse i Norge. BML Group Limited tilbyr nordmenn deltakelse i pengespillene, og selskapet har lagt til rette for at nordmenn skal kunne delta i spillene fra Norge. Selv om BML Groups pengespillisens er gitt av maltesiske myndigheter, får det ulovlige spilltilbudet virkning i Norge ved at selskapet tilbyr spillene på internett, inviterer spillere i det norske markedet til å delta, og aksepterer at nordmenn registrerer seg som spillere.

Lotteriloven og pengespilloven gjelder også for pengespill fra utlandet når tilbudet er rettet mot Norge. Slik Lotteritilsynet vurderer markedet per i dag, regnes spilltilbudet som rettet mot Norge etter en totalvurdering når ett eller flere av følgende forhold er oppfylt:

Postadresse	Kontoradresse	Telefon	Organisasjonsnummer
Lotteri- og stiftelsestilsynet Postboks 800 6805 Førde	Storehagen 1 B 6800 Førde	57 82 80 00 Nettside lottstift.no	982 391 490 E-post postmottak@lottstift.no



- Spillsiden har norsk navn, bruker norske symboler, eller omtaler seg selv som et norsk pengespill.
- Spillsiden er utformet med norsk språk.
- Overskuddet fra spillaktiviteten er øremerket norske organisasjoner.
- Spillsiden viser til norske tilbud som Anonyme Gamblere, Hjelpelinjen eller Blå Kors Norge.
- Spillsiden tilbyr betaling i norsk valuta eller informasjon om tilsvarende sum i norsk valuta.
- Spillsiden tilbyr norsk kundestøtte.
- Spillsiden tilbyr spill med samme navn som lovlige norske spill.
- Spilltilbudet markedsføres i Norge.
- Spillsiden tilbyr særnorske spillobjekter, som for eksempel kommunevalget i Norge.
- Det er tilrettelagt for betalingsformidling til og fra spillere i Norge i strid med det norske betalingsformidlingsforbudet.
- Spillsiden har informasjon om hvordan man kan unngå det norske betalingsformidlingsforbudet.
- Spillsiden, selskapet bak spillsiden (eller morselskapet) har norske representanter, talspersoner eller ambassadører, og gir inntrykk av å være en norsk aktør.

Lotteritilsynet har gjennomført tilsyn med BML Group Limiteds pengespilltilbud i Norge, og finner etter en totalvurdering at pengespilltilbudet på nettsidene Betsson, Betsafe, Nordicbet, Norgesautomaten og CasinoEuro er klart rettet mot det norske markedet. Vårt løpende tilsynsarbeid viser at BML Group Limiteds spilltilbud er blant de utenlandske nettspillssidene som flest nordmenn spiller på. Videre er det klart at BML Group Limited markedsfører sitt spilltilbud i Norge i strid med norsk lov. Markedsføringen skjer blant annet på norske tv-kanaler, internett og direkteteklame. En av spillssidene har norsk navn, mens andre tilbyr spill i norsk valuta. Sidene har norskspråklig kundestøtte og lenker til norske tilbud for spillere som har problemer med pengespill. Lotteritilsynets arbeid med betalingsformidlingsforbudet har også avdekket at BML Group Limited aktivt søker å omgå det norske forbudet mot å formidle betaling til og fra utenlandske pengespillselskap. BML Group Limited har også på andre måter vist at de ønsker å være synlige i det norske markedet ved å inngå sponsoravtaler med norske lag og foreninger.

BML Group Limited har ikke tillatelse fra norske myndigheter til å tilby pengespill i Norge. Virksomheten på de aktuelle nettsidene innebærer etter dette et brudd på lotteriloven § 6 og pengespilloven § 2 første ledd.

Lovgrunnlag

Lotteritilsynet skal føre tilsyn med at bestemmelser som er gitt i eller i medhold av lov 24. februar 1995 nr. 11 om lotterier m.v. (lotteriloven), lov 28. august 1992 nr. 103 og pengespill m.v. (pengespilloven) blir overholdt.

Den som vil tilby pengespill i Norge kan bare gjøre dette dersom han har tillatelse fra Lotteritilsynet eller Kulturdepartementet. De kan gi tillatelse til å tilby pengespill til inntekt for formålene som er fastsatt i lotteriloven og pengespilloven. I Norge er det Norsk Tipping som har enerett til å tilby online kasinospill, bingospill, skrapespill og oddsspill etter pengespilloven.

Det er forbudt å tilby pengespill på det norske markedet uten å ha tillatelse fra norske myndigheter. Dette følger av lotteriloven § 6 første ledd og pengespilloven § 2 første ledd. Forbudet rammer alle pengespill



som tilbys fra Norge, men rammer også alle pengespill som er tydelig rettet mot det norske markedet fra utlandet.

Pengespilltjenester er ikke harmonisert innenfor EU/EØS-området. En tjenesteleverandør som er etablert i et EØS-land har altså ikke noe krav på å kunne tilby sine pengespilltjenester uhindret i et hvert annet EØS-land. Rettspraksis fra EU-domstolen og EFTA-domstolen gir medlemslandene en vid skjønnsmargin til å fastsette egne reguleringer på pengespillområdet. Disse kan innebære restriksjoner i adgangen til å tilby pengespill, men også i adgangen til å drive annen tilknyttet virksomhet, som for eksempel markedsføring av pengespilltjenester. Slike restriksjoner må imidlertid være begrunnet i legitime hensyn, og tiltaket må være egnet og nødvendig for å nå de legitime hensynene. Enerettsmodellen er en berettiget restriksjon, og er ikke i strid med Norges forpliktelser etter EØS-avtalen. Dette er også slått fast i flere rettsavgjørelser.

Etter lotteriloven og pengespilloven er det også forbudt å markedsføre og formidle lotteri og pengespill som ikke har tillatelse i Norge. Markedsførings- og formidlingsforbudet rammer all aktivitet som blir iverksatt for å fremme omsetningen av pengespill som ikke har tillatelse i Norge, jf. Ot.prp. nr. 44 (2002-2003) «Om lov om endringer i pengespill- og lotterilovgivningen» s. 45. Dette er uavhengig av om markedsføringen eller formidlingen skjer mot vederlag eller ikke. En grense går likevel mot ytringer som er beskyttet av grunnlovens prinsipp om ytringsfrihet. Betalingsformidling av innsats og gevinst til pengespill som ikke har tillatelse i Norge er forbudt. Dette fremgår av lotteriloven § 6 og § 11 og pengespilloven § 2.

Formålet med lotteriloven og pengespilloven er å sikre et kontrollert og ansvarlig tilbud av pengespill i Norge. Lotteriloven § 1 a og pengespilloven § 1 slår fast at formålet med reguleringen er å sikre at pengespill blir arrangert i trygge former under offentlig kontroll, med sikte på å forebygge negative sosiale konsekvenser. Samtidig legger reguleringen til rette for at overskudd fra spillene kan være en god inntektskilde for samfunnsnyttig og humanitært arbeid.

Ved forhold i strid med lotteriloven og pengespilloven kan Lotteritilsynet gi pålegg til de ansvarlige om å rette det ulovlige forholdet, jf. lotteriloven § 14 a, pengespilloven § 15 og forskrift om totalisatorspill § 5. Videre kan Lotteritilsynet fastsette tvangsmulkt for å få gjennomført pålegget jf. lotteriloven § 14 c og pengespilloven § 15 andre ledd.

Etter forvaltningsloven § 42 kan underinstansen, klageinstansen eller annet overordnet organ beslutte at et vedtak med pålegg om å rette eller stanse den ulovlige virksomheten ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Parten kan be instansen om å få utsatt iverksettelse vurdert. Brudd på regelverket kan også medføre straff i form av bøter eller fengsel, jf. lotteriloven § 17 og pengespilloven § 16.

Varsel om vedtak

Slik forvaltningsloven § 16 krever, gir Lotteritilsynet på denne bakgrunn **varsel** om at vi med hjemmel i lotteriloven § 14 a og pengespilloven § 15 vil fatte følgende vedtak med pålegg om stans eller retting:

BML Group må stanse å tilby pengespill i Norge uten norsk tillatelse. Dette gjelder nettspillsidene Betsson, Betsafe, Nordicbet, Norgesautomaten og CasinoEuro.



Frist for innvendinger til dette varselet

Dersom dere har innvendinger mot pålegget som er varslet, eller mot grunnlaget for varselet, ber vi dere om å gi en skriftlig og begrunnet tilbakemelding **innen 15. august 2021.**

Avsluttende merknader

Vi gjør oppmerksom på at fristen for å rette seg etter vedtaket som er varslet vil bli satt til tre uker fra vedtakets dato.

Dersom det ulovlige forhold ikke opphører etter at vedtaket er fattet, vil Lotteritilsynet vurdere å varsle tvangsmulkt som løper inntil det ulovlige pengespilltilbudet er rettet eller opphørt, jf. lotteriloven § 14 c og pengespilloven § 15 andre ledd. Tvangsmulkt er ikke straff, og plikten til å betale tvangsmulkt er ikke avhengig av skyld, men utløses når et ulovlig forhold inntreffer, og skal settes så høyt at det ikke lønner seg økonomisk for den ansvarlige å la være å overholde vedtaket. Formålet er å fremtvinge overholdelse av Lotteritilsynets vedtak og den ansvarlige kan unngå tvangsmulkten ved å rette opp eller stanse den ulovlige virksomheten.

Med hilsen

Silje Sægrov Amble
seniorrådgiver jurist

Trude Høgseth Felde
seniorrådgiver jurist

Dokumentet er godkjent elektronisk og blir sendt uten signatur.

Liste over mottakere:

Olga Maximovna Finkel v/ BML Group Limited
BML Group Limited
Olga Finkel v/ BML Group Limited
Alexander Mattei v/ BML Group Limited
Peter Douglas Thurston v/ BML Group Limited

Kopi til Betsson AB