



Høringsinstanser i henhold til liste

Høring - Endring i regelverket for Poker NM

1. Innledning

Lotteritilsynet sender på høring endringer i forskrift til lov om lotterier m.v. (lotteriforskriften) § 8 om NM i turneringspoker (heretter Poker NM). Høringen gjennomføres etter oppdrag fra Kulturdepartementet.

Lotteriforskriften § 8 åpner for at det kan gis én tillatelse med tre års varighet til å gjennomføre Poker NM. Bestemmelsen ble vedtatt i 2014. Første tillatelse ble tildelt Blodkreftforeningen for perioden 2015-2017. Blodkreftforeningen har brukt Global Poker Tours NUF (heretter GPT) som entreprenør.

I 2017 skal det utlyses tillatelse til å gjennomføre Poker NM i perioden 2018-2020. I den anledning har Lotteritilsynet (heretter LT) gjennomgått regelverket med sikte på justeringer og forbedringer. Endringene vil ikke få virkning på eksisterende tillatelse og gjennomføring av Poker NM i 2017.

De viktigste forslagene til endringer er:

- Maksimalt innskudd til Poker NM økes til kr 5 000 i regionale kvalifiseringsturneringer (tidligere kr 2 000) og til kr 20 000 i norgesmesterskapet (tidligere kr 10 000).
- Entreprenørens andel av brutto omsetning til dekning av kostnader økes til 20% (tidligere 10%)
- Det åpnes opp for å gi gevinster i kvalifiseringsturneringene (gevinster som dekker kostnader i forbindelse med deltakelsen i norgesmesterskapet, for eksempel flybillett/hotellovernatting)

Høringsfristen er 7. august 2017.

Høringssvar sendes til vår e-postadresse postmottak@lottstift.no eller pr. post til Lotteri- og stiftelsestilsynet, Postboks 800, 6805 Førde. Vi ber om at svaret merkes med vår referanse 17/00235.

2. Forslag til endringer

2.1. Fjerne krav til at søker skal opplyse om tid, sted og lokaler for turneringen i søknaden

I lotteriforskriften § 8 andre ledd punkt 3 er det vilkår om at *det er opplyst om tid, sted og lokaler for turneringene*.

Avtale om leie av lokaler, og tid og sted for turneringene, vil først være klar etter at søker har fått tillatelsen. Det vil normalt ikke være mulig å gi konkrete opplysninger om dette på søknadstidspunktet.



LT foreslår at ordlyden endres slik at det kun stilles krav om at det er opplysninger om planer for tid, sted og lokaler for arrangementet.

Forslag om endring i § 8 andre ledd punkt 3:

3) det er opplyst om **planer for** tid, sted og lokaler for turneringene

2.2. Endringer i § 8 andre ledd punkt 7

a) Engangsinnskudd endres til innskudd

Etter lotteriforskriften § 8 andre ledd punkt 7 er det krav om direktedeltagelse med «engangsinnskudd» på maksimalt kr 10 000 til norgesmesterskapet og kr 2 000 til de regionale kvalifiseringsturneringene.

I den praktiske gjennomføringen av arrangementene er det tre turneringsformer med flere underturneringer. Den enkelte turnering har ulik pris. I 2016 var det for eksempel mulig å kjøpe seg inn i kvalifiseringsturneringer til kr 500, kr 1500 eller begge. Tilsvarende var det under norgesmesterskapet mulig å kjøpe seg inn i flere enkeltturneringer.

LT har lagt til grunn at det er adgang til å kjøpe seg inn i enkeltturneringer på ulike tidspunkt, så lenge det totale innkjøpet ikke overstiger maksimal innskuddsgrense. Problemet med begrepet engangsinnskudd er at spillere kan tro at det kun er adgang til å gjennomføre ett innskudd i løpet av mesterskapet. Det kan medføre at enkelte kjøper seg inn med maksimalt beløp for sikkerhets skyld.

På denne bakgrunnen foreslås å erstatte «engangsinnskudd» med «innskudd» i § 8 andre ledd punkt 7.

b) Presisering av at det ikke kan foretas mer enn ett innskudd per turnering

Lotteriforskriften § 8 inneholder ikke et uttrykkelig forbud mot å gjøre nye innkjøp i samme turnering, såkalt re-buy. Muligheten til re-buy vil øke spillfrekvensen og medføre en økt risiko for spilleproblemer.

LT foreslår at det tas inn et nytt vilkår i lotteriforskriften § 8 andre ledd punkt 7 om at det ikke er adgang til å gjøre nytt innskudd i samme turnering.

c) Øke maksimalinnskudd for deltakelse i Poker NM

Etter § 8 andre ledd punkt 7 er den maksimale innkjøpsgrensen kr 2 000 for regionale og kr 10 000 for norgesmesterskapet.

Norsk Pokerforbund har i brev foreslått å øke innskuddsgrensen til kr 20 000. Dette begrunnes med at spillerne ønsker høyere grenser og at Norsk Tipping har en månedlig tapsgrense på kr 20 000 som Norsk Pokerforbund mener det er naturlig å sammenligne med.

LT er enig at det kan være grunn til å heve innskuddsgrensene til kvalifiseringsturneringene og norgesmesterskapet. Det kan bedre de økonomiske forutsetningene for arrangøren og spillerne vil kunne delta i flere turneringer. Dette vil igjen kunne bidra til økt kanalisering av spillere fra «Norgesmesterskapet i poker» som i dag arrangeres hvert år i Dublin.



Ettersom arrangementet kun gjennomføres en gang i året, vil totalt innskudd pr. spiller uansett være relativt lavt.

Med denne bakgrunn, foreslår LT at beløpsgrensene i § 8 andre ledd punkt 7 økes til henholdsvis kr 5 000 (regionale kvalifiseringsturneringer) og kr 20 000 (norgesmesterskapet).

Forslag om endring i §8 andre ledd punkt 7:

7) deltagelsen i norgesmesterskapet skjer ved direktedeltagelse med et ~~engangs~~innskudd på maksimalt kr ~~10 20 000~~ eller gjennom en regional kvalifiseringsturnering med et ~~engangs~~innskudd på maksimalt kr **5 000. Deltakerne som er slått ut av en turnering, skal ikke kunne kjøpe seg inn på nytt i samme turnering.**

2.3. Tillate gevinster i de regionale kvalifiseringsturneringene

Etter § 8 andre ledd punkt 9 kan det «...ikke utbetales gevinster i kvalifiseringsturneringer»,

Entreprenøren GPT har forklart at de går med underskudd på de regionale kvalifiseringsturneringene og at det derfor er usikkert om kvalifiseringsturneringene vil bli gjennomført i alle regioner i 2017.

Tilbakemelding fra spillere (spesielt spillere i Nord-Norge) er at de ser seg tjent med å betale seg rett inn til norgesmesterskapet i Oslo. En spiller som deltar i kvalifiseringsmesterskapet i Tromsø må i tillegg til innkjøp, dekke reise til Tromsø og betale for hotellovernatting for å kunne delta. Mange vil se det som mer attraktivt å spare disse kostandene ved heller å reise direkte til norgesmesterskapet i Oslo. Hadde det derimot vært mulig å vinne f.eks. hotelloppakker i tillegg til deltakelse i norgesmesterskapet, antas det at dette hadde gjort kvalifiseringsturneringene mer attraktive.

LT anser det som ønskelig at fremtidige arrangører gjennomfører de regionale kvalifiseringsturneringene og foreslår derfor at det åpnes for å gi gevinster i form av hotelloppakker/reise (dekning av kostnader). Dette vil bidra til å gjøre kvalifiseringsturneringene mer attraktive for spillerne og dermed bedre de økonomiske rammebetingelsene for entreprenøren.

Forslag om endring i § 8 andre ledd punkt 9:

~~9) det kan ikke utbetales gevinster i kvalifiseringsturneringene,~~

9) premier under kvalifiseringsturneringer er deltakelse i norgesmesterskapet. Premiene kan i tillegg omfatte dekning av spillernes kostnader i forbindelse med deltakelsen i norgesmesterskapet.

2.4. Øke entreprenørens andel til dekning av kostnader til 20%

Etter § 8 andre ledd punkt 14 kan entreprenøren ta inntil «10 % av brutto omsetning» til dekning av kostnader.

Både Norsk Pokerforbund og GPT har gitt uttrykk for at det er vanskelig å gjennomføre Poker NM med overskudd etter gjeldende regelverk (inntil 10% av brutto omsetning kan gå til entreprenøren).



LT foreslår at entreprenøren gis adgang til å ta inntil 20% av brutto inntekter til dekning av sine kostnader. Endringen vil ikke gå ut over inntekten til innehaver av tillatelsen (denne vil fortsatt motta minimum 5% av brutto omsetning). Til sammenligning har bingoentreprenører en andel på tilnærmet 25 % av brutto omsetning fra hovedspill til dekning av sine kostnader.

Forslag om endring i § 8 andre ledd punkt 14:

14) inntil ~~10%~~ **20 %** av brutto omsetning (samlede innskudd fra deltagerne) kan gå til entreprenør til dekning av kostnader forbundet med mesterskapet og turneringene,

2.5. Rettelse i § 8 andre ledd punkt 16

Lotteriforskriften § 8 andre ledd punkt 16 om utbetaling som ikke går til gevinst henviser til punkt 12. Det riktige skal være punkt 1.

Forslag om endring i § 8 andre ledd punkt 16:

16) eventuelle beløp som ikke utbetales som gevinst utbetales til organisasjonen som nevnt i punkt ~~1 12)~~,

2.6. Fjerne kravet om å innhente opplysninger om bankkontonummer

I dag er det krav om at arrangøren av Poker NM registrerer *bankkontonummer* på den enkelte deltaker, jf. lotteriforskriften § 8 andre ledd punkt 17. Videre er det krav om at enhver utbetaling skjer elektronisk mellom deltaker og arrangør, jf. punkt 19. Formålet med bestemmelsen er å ha kontroll med hvem som foretar innbetalinger og hvem som får utbetalt gevinstene.

LT mener registrering av bankkontonummer er unødvendig for å sikre kjennskap til avsender/mottaker av innskudd/gevinst. Alle innbetalinger skjer elektronisk og alle spillerne må legitimere seg ved oppmøte. De spillerne som vinner gevinst, må registrere og dokumentere sitt kontonummer for å få utbetalt penger.

Forslag om endring i § 8 andre ledd punkt 17 og 19:

17) enhver innbetaling av deltakerinnskudd og utbetaling av gevinster skal skje ved elektronisk overføring mellom arrangørens ~~bankkonto~~ og den enkelte deltakers ~~bankkonto~~. Kontant betaling av deltakerinnskudd og kontant utbetaling av gevinster er forbudt,

19) alle deltakere i norgesmesterskapet og i tilhørende kvalifiseringsturneringer skal registreres med navn, fødselsdato **og** bostedsadresse, ~~og bankkontonummer, og~~

2.7. Forslag om å endre krav til kompetanse

Lotteriforskriften § 8 andre ledd, punkt 18 stiller krav om at *entreprenør* som skal gjennomføre arrangementet på vegne av organisasjonen må ha eller knytte til seg kompetanse til å arrangere landbasert turneringspoker.

Kompetansekravet bør gjelde tilsvarende for organisasjoner som ikke benytter entreprenør. Vi foreslår derfor at bestemmelsen endres slik at det tydeliggjøres at kompetansekravet også gjelder for organisasjoner som ikke benytter entreprenør. Så lenge det påligger organisasjonen å sørge for relevant kompetanse, er det ikke nødvendig å spesifisere at dette også gjelder entreprenøren.



Forslag om endring i § 8 andre ledd punkt 18:

~~18) en entreprenør som brukes til å arrangere mesterskapet og turneringer på vegne av organisasjonen som har tillatelsen må ha eller knytte til seg relevant kompetanse til å arrangere landbasert turneringspoker,~~

18) Organisasjonen som gis tillatelsen må ha eller knytte til seg relevant kompetanse til å arrangere landbasert poker.

3. Vurdering av risiko for spilleproblemer

Lotteritilsynet har vurdert endringene opp mot risikoen for spilleproblemer. Det har blitt gjennomført en ny Gam-gard vurdering for hele arrangementet. Den nye vurderingen gir tilnærmet samme resultat som før endringene. Arrangementet har fortsatt en lav risiko for utvikling av spilleproblemer etter endringene.

4. Administrative og økonomiske konsekvenser

De foreslåtte endringene vil gi entreprenøren noe bedre økonomisk handlingsrom. Endringene vil ikke medføre administrative eller økonomiske konsekvenser for Lotteritilsynet.

5. Iverksetting

Forskriften trer i kraft 1. januar 2018.

Med hilsen

Frank Hoff Hana
seniorrådgiver

Trygve Hermansen
rådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og blir sendt uten signatur.



Høringsinstanser:

Actis - Rusfeltets samarbeidsorgan
Akan
Amnesty International Norge
Barne- og likestillingsdepartementet
Barneombudet
Blodkreftforeningen
Blå Kors Norge
Bransjeforeningen for samfunnsnyttig lotterivirksomhet
Care Norge
Datatilsynet
Diabetesforbundet
Dyrebeskyttelsen Norge
Dysleksi Norge
Extrastiftelsen Helse og Rehabilitering
Finansdepartementet
Flyktninghjelpen
Forbrukerombudet
Foreningen for Barns Beste
Foreningen for hjertesyke barn
Foreningen For Kroniske Smertepasienter
Foreningen for Muskelsyke
Fremtiden i våre hender
Frivillighet Norge
Global Poker Torus NUF
Greenpeace Norge
Helse- og omsorgsdepartementet
Hjelpelinjen for spilleavhengige
Hørselshemmedes Landsforbund
Justis- og beredskapsdepartementet
Kommunal- og moderniserings- departementet
Kreftforeningen
Kripos
Kulturdepartementet
Landbruks- og matdepartementet
Landsforeningen for hjerte og lungesyke
Landsforeningen for Nyrepasienter og Transplanterte
Lotterinemnda
Nasjonalforeningen for Folkehelsen
Norges Astma- og allergiforbund
Norges Bingo- og lotteriforbund
Norges Blindeforbund
Norges Døveforbund
Norges Handikapforbund
Norges Idrettsforbund



Norges Jeger og Fiskerforbund
Norges Miljøvernforbund
Norges Røde Kors
Norsk epilepsiforbund
Norsk Folkehjelp
Norsk forbund for Svaksynte
Norsk forening for spillproblematikk
Norsk Pokerforbund
Norsk Rikstoto
Norsk Tipping AS
Norske kvinners sanitetsforening
Norske Redningshunder
Nærings- og fiskeridepartementet
Personskadeforbundet
Plan Norge
Politidirektoratet
Redd Barna
Redningsselskapet
Regnskogfondet
Right to Play
Riksadvokaten
Spilleavhengighet Norge
Stiftelse WWF Verdens Naturfond
Stiftelsen SOS Barnebyer Norge
Tippekommisjonærenes Landsforening
Universitetet i Bergen
Økokrim

Forskrift til om lotterier m.v. (FOR-1995-02-24-185) § 8 vil etter endringene lyde:

§ 8. Turneringspoker

Lotteritilsynet kan etter søknad gi én tillatelse av tre års varighet til å avholde et årlig norgesmesterskap med inntil tre former for turneringspoker med inntil fem tilhørende regionale kvalifiseringsturneringer. Det kan ikke avholdes mer enn én kvalifiseringsturnering per region. Tillatelsen tildeles etter forutgående utlysning med søknadsfrist fastsatt av Lotteritilsynet.

Tillatelse kan bare gis dersom følgende vilkår er oppfylt:

- 1) søker er en eller flere landsdekkende samfunnsnyttige eller humanitære organisasjoner som har få eller ingen inntekter fra det norske lotteri- eller pengespillmarkedet,
- 2) turneringene skal avholdes i lokaler som kan sikre at turneringene kan gjennomføres i henhold til god offentlig tilsyn og kontroll,
- 3) det er opplyst om planer for tid, sted og lokaler for turneringene,
- 4) det er oppnevnt en person som har hovedansvar for gjennomføringen av turneringene,
- 5) det er utarbeidet et tilfredsstillende spillereglement og gevinstplan for turneringene. Gevinstplanen må inneholde oversikt over gevinstbeløpene, samt gevinstfordelingen mellom deltakerne,
- 6) deltakerantallet i norgesmesterskapet begrenses til 5 000,



- 7) deltagelsen i norgesmesterskapet skjer ved direktedeltagelse med et innskudd på maksimalt kr 20 000 eller gjennom en regional kvalifiseringsturnering med et innskudd på maksimalt kr 5 000. Deltakerne som er slått ut av en turnering skal ikke kunne kjøpe seg inn på nytt i samme turnering,
- 8) spillere som kvalifiserer seg til norgesmesterskap via en kvalifiseringsturnering skal ikke betale nytt innskudd,
- 9) premier under kvalifiseringsturneringer er deltakelse i norgesmesterskapet. Premiene kan i tillegg omfatte dekning av spillernes kostnader i forbindelse med deltakelsen i norgesmesterskapet,
- 10) det kan ikke tilbys spill på kreditt,
- 11) hovedgevinsten i norgesmesterskapet kan ikke overstige en verdi av kr 2 millioner,
- 12) deltakere i norgesmesterskapet og tilhørende kvalifiseringsturneringer må være over 18 år,
- 13) minimum 5 % av brutto omsetning (samlede innskudd fra deltagerne), skal gå til inntekt for den eller de samfunnsnyttige eller humanitære organisasjonene som står bak søknaden,
- 14) inntil 20 % av brutto omsetning (samlede innskudd fra deltagerne) kan gå til entreprenør til dekning av kostnader forbundet med mesterskapet og turneringene,
- 15) gevinstgrunnlaget (brutto omsetning med fradrag for formålsandel og entreprenørgodtgjørelse) skal danne grunnlaget for gevinstutbetalingene,
- 16) eventuelle beløp som ikke utbetales som gevinst utbetales til organisasjonen som nevnt i punkt 1,
- 17) enhver innbetaling av deltakerinnskudd og utbetaling av gevinster skal skje ved elektronisk overføring mellom arrangøren og den enkelte deltaker. Kontant betaling av deltakerinnskudd og kontant utbetaling av gevinster er forbudt,
- 18) organisasjonen som gis tillatelsen må ha eller knytte til seg relevant kompetanse til å arrangere landbasert poker,
- 19) alle deltakere i norgesmesterskapet og i tilhørende kvalifiseringsturneringer skal registreres med navn, fødselsdato og bostedsadresse, og
- 20) det er i søknaden utarbeidet nødvendige rutiner knyttet til gjennomføringen av turneringene.

I utlysningen kan Lotteritilsynet fastsette nærmere presiseringer av vilkårene i andre ledd.

Dersom flere enn én søker oppfyller vilkårene i andre ledd, tildeles tillatelsen ved loddtrekning foretatt av Lotteritilsynet med et trekningsprogram som ivaretar kravet til notoritet.

Lotteritilsynets skal behandle alle søknader innen rimelig tid etter søknadsfristens utløp og i alle tilfeller innen en frist offentliggjort i utlysningen. Ved klage på Lotteritilsynets avgjørelse av om vilkårene i andre ledd er oppfylt, skal alle klager ferdigbehandles i Lotterinemnda før loddtrekning etter tredje ledd gjennomføres.

Det skal innen en måned etter avsluttet mesterskap og turneringer føres regnskap for mesterskapet og for den enkelte turnering som skal oversendes Lotteritilsynet.