



Explosive Gambling/Marketing  
v/ Tor Steven Bowen  
Hestehavna 36  
3259 Larvik

## Informasjon om regelverk for pengespill og pyramidespill i Norge - Explosive Gambling/Explosive Marketing

Lotteritilsynet har mottatt flere henvendelser om Explosive Gambling/Explosive Marketing med tips og spørsmål om dette er et pengespill og/eller et pyramidespill eller pyramidelignende omsetningssystem i strid med lotteriloven. Flere av disse har blitt forsøkt rekruttert til virksomheten på vervemøter i Norge.

Lotteritilsynets ser grunn til å orientere dere om regelverket på bakgrunn av våre egne undersøkelser om virksomheten, Explosive Gambling/Explosive Marketing sin informasjon på egne nettsider og Facebooksider, samt innholdet i henvendelsene vi har mottatt. Vi har registrert at selskapet har virksomhet i Norge og at det har vært avholdt en rekke informasjonsmøter/vervemøter om virksomheten i Norge i 2016. Vi har også informasjon som kan tyde på at det er flere tusen nordmenn som er rekruttert inn i virksomheten. Vi er usikre på hvor mye av virksomheten deres som er satt i verk og hva som bare er planlagt satt i verk men likevel brukt i markedsføringen.

Vi sender brev nå rett før jul fordi vi har fått opplysninger som kan tyde på at virksomheten har planer som skal settes i verk 23. desember.

Flere av personene som har vært i kontakt med oss om selskapet sier at når de har spurt personer hos selskapet i Norge om virksomheten er godkjent av Lotteritilsynet, så har de svart ja. Vi ser derfor grunn til å presisere at Lotteritilsynet ikke har godkjent virksomheten deres.

Lotteritilsynet har sett på virksomheten til Explosive Gambling/Explosive Marketing, og er av den oppfatning at dersom det stemmer at nordmenn kan betale for å delta i pengespill fra Explosive Gambling/Explosive Marketing, så kan virksomheten i Norge innebære ulovlig tilbud, markedsføring og formidling av lotteri og pengespill som ikke har tilatelse i Norge. Lotteritilsynet registrerer at Explosive Gambling/Explosive Marketing omsettes i et Multi Level Marketing (MLM) system, men har per i dag ikke tilstrekkelig kunnskap om omsetningssystemet til å kunne vurdere om dette er et ulovlig pyramidespill etter lotteriloven § 16.

Brevet er rettet til Explosive Gambling/Explosive Marketing v/ nordmannen Tor Steven Bowen, med norsk postadresse, som fremstår som selskapets kontaktperson i Norge og som kaller seg «Mr. Explosive» på Facebook-profilen som benyttes til å markedsføre virksomheten. Dersom dette ikke er riktig mottaker, ber vi dere informere oss om hvem som er riktig mottaker.



Vi ber om en bekreftelse på at dere har mottatt brevet og at dere har forstått informasjonen innen 15. januar 2016.

### **Lovgrunnlag**

Lotteritilsynet skal føre tilsyn med at bestemmelser som er gitt i eller i medhold av lov 24. februar 195 nr. 11 om lotterier m.v. (lotteriloven), lov 28. august 1992 nr. 103 og pengespill m.v. (pengespilloven), og lov 1. juli 1927 om veddemål ved totalisator (totalisatorloven) blir overholdt.

Ved forhold i strid med lotteriloven, pengespilloven og totalisatorloven kan Lotteritilsynet gi pålegg til de ansvarlige om å rette det ulovlige forhold, jf. lotteriloven § 14a, pengespilloven § 15 og forskrift om totalisatorspill § 5. Videre kan Lotteritilsynet fastsette tvangsmulkt for å få gjennomført pålegget jf. lotteriloven § 14 c og pengespilloven § 15. Brudd på lotteriloven, pengespilloven og totalisatorloven kan også medføre straff i form av bøter eller fengsel, jf. lotteriloven § 17, pengespilloven § 16 og totalisatorloven § 3.

Vi viser og her til forvaltningsloven § 11 hvor det fremgår at et forvaltningsorgan har en alminnelig veiledningsplikt innenfor sitt saksområde.

### Pengespill

I Norge kan lotteri, pengespill og totalisatorspill bare tilbys etter tillatelse fra Lotteritilsynet, Kulturdepartementet eller Landbruks- og matdepartementet, og kun til inntekt for formål fastsatt i lotteriloven, pengespilloven og totalisatorloven. Norsk Tipping har enerett til å tilby pengespill omfattet av pengespilloven, Norsk Rikstoto har enerett til å tilby totalisatorspill omfattet av totalisatorloven, og tillatelse til å avholde lotteri etter lotteriloven kan bare gis til organisasjoner som har et humanitært eller samfunnsnyttig formål.

Som lotteri og pengespill regnes virksomhet der deltakerne mot innskudd kan erverve gevinst som følge av trekning, gjetting eller annen fremgangsmåte som helt eller delvis gir et tilfeldig utfall. De tre vilkårene innskudd, helt eller delvis tilfeldig utfall og gevinst må alle være oppfylt for at virksomheten skal bli å anse som lotteri eller pengespill.

Det er forbudt å tilby å tilby lotteri, pengespill og totalisatorspill som ikke har tillatelse i Norge. Dette fremgår av lotteriloven § 7 første ledd, pengespilloven § 2 første ledd og forskrift om totalisatorspill § 1 tredje ledd.

Videre er det forbudt å markedsføre og formidle lotteri, pengespill og totalisatorspill som ikke har tillatelse i Norge. Dette fremgår av lotteriloven § 11 og pengespilloven § 2 tredje ledd og forskrift om totalisatorspill § 1 tredje ledd.

### **Det er bare Norsk Tipping og Norsk Rikstoto som har lov å tilby, formidle og markedsføre pengespill på nett til nordmenn.**

Markedsførings- og formidlingsforbudet rammer all aktivitet som blir iverksatt for å fremme omsetningen av lotteri, pengespill og totalisatorspill som ikke har tillatelse i Norge.



Markedsførings- og formidlingsforbudet rammer alle som markedsfører eller formidler lotteri, pengespill eller totalisatorspill som ikke har tillatelse i Norge.

Det er forbudt å formidle betalingstransaksjoner (innsats og gevinst) til utenlandske spillsselskap fra betalingsforetak i Norge, jf. forskrift om forbud mot betalingsformidling for pengespill som ikke har norsk tillatelse. Det er de norske betalingsinstitusjonene som har ansvaret for å avvise slike betalinger. Betalingsinstitusjonene har også ansvar for å avvise bankoverføringer (betaling uten bruk av betalingskort) til entydig bestemte kontonummer til utenlandske spillsselskap etter pålegg fra Lotteri- og stiftelsestilsynet.

Formålet med lotteriloven, pengespilloven og totalisatorloven er å sikre et kontrollert og ansvarlig tilbud av lotteri, pengespill og totalisatorspill i Norge.

#### Pyramidespill

Det følger av lotteriloven § 16 første ledd at det er forbudt å opprette, drive, delta i eller utbre pyramidespill eller lignende system. Som omfattet av forbudet regnes ethvert system der det ytes vederlag for å få mulighet til å oppnå inntekter som bare følger av at andre verves til systemet.

Videre følger det av § 16 andre ledd at forbudet i første ledd også omfatter pyramidelignende omsetningssystem der det ytes vederlag for å få mulighet til å oppnå inntekter som særlig skyldes at andre verves til systemet, og ikke salg eller forbruk av varer, tjenester, eller andre ytelser.

Reglene er ment til å klargjøre skillet mellom den lovlige nettverkshandel og de ulovlige, pyramidelignende salgformene. Lotterilovens forbud mot pyramidespill og pyramidelignende omsetningssystem rammer direktesalgskonsepter der over halvparten av inntektene stammer fra medlemsavgifter og lignende. Med andre ord er det et krav at det omsettes reelle varer eller tjenester i virksomheten, og omsetningen fra dette må utgjøre minst 50 % av inntektene i virksomheten, for at det ikke skal dreie seg om et ulovlig pyramidelignende omsetningssystem etter lotteriloven § 16. Dette gjelder både i forhold til selskapet og i forhold til det enkelte medlem.

#### **Lotteritilsynets orientering**

Først vil vi påpeke at personer og virksomheter som driver forretninger er selv pliktig til å sette seg inn i regelverket samt sikre at virksomheten drives i tråd med norske lover og regler.

#### Pengespill

Det er forbudt å tilby, markedsføre og formidle lotteri og pengespill som ikke har tillatelse i Norge.

Det er bare Norsk Tipping og Norsk Rikstoto som har tillatelse til å tilby, formidle og markedsføre pengespill på nett til nordmenn.

Ut fra de opplysningene vi har fra egne undersøkelser og Explosive Gambling/Explosive Marketing sin informasjon på egne nettsidener og Facebooksider: [www.explosivegambling.com](http://www.explosivegambling.com) og [www.explosive.global/](http://www.explosive.global/) og Facebooksidene <https://www.facebook.com/T.SteveB?fref=ts> , <https://www.facebook.com/ExplosiveGambling/?fref=ts> og <https://www.facebook.com/Explosive-Gambling-Norway-927321194047693/?fref=tsser>, ser det ut til at Explosive Gambling/Explosive



Marketing tilbyr, markedsfører og formidler nettspillet «Lottopoker» der spillere kan kjøpe lodd for å delta i trekning og kunne vinne pengepremier.

Virksomheten fremstår for Lotteritilsynet som en spilloperatør som tilbyr, formidler og markedsfører lotteri eller pengespill til nordmenn. Ut fra de opplysningene vi har så kan deltakere betale 200 euro for å få tilgang til et eget nettkasino, gjennom rekruttering fra eksisterende medlemmer, for så å kunne motta inntekter i form av provisjoner og bonuser på bakgrunn av rekruttering av nye nettkasinoeiere i nettverket og fra lotteri og pengespill på nettkasinoet.

Explosive Gambling fremstår som et pengespill på nett rettet mot nordmenn som det ikke er lov å tilby, formidle eller markedsføre i Norge.

Norsk Tipping har enerett på lottospill i Norge og spill på nett. Vi vet ikke hvilke lotteri og pengespill deres selskap planlegger å tilby fremover. Spillene som tilbys fremstår for oss som lotteri eller pengespill som etter lotteriloven og pengespilloven bare kan tilbys i Norge etter tillatelse fra Lotteritilsynet eller Kulturdepartementet.

#### Pyramidespill

Med bakgrunn i informasjon som Lotteritilsynet har mottatt om Explosive Gambling/Explosive Marketing, finner vi og grunnlag for å informere om pyramidebestemmelsen i lotteriloven.

Vi presiserer at brevet ikke innebærer en fullstendig lovlighetsvurdering eller starten på en slik vurdering, og kan heller ikke nyttes som en eventuell godkjenning av det konkrete konseptet.

Med bakgrunn i den informasjon vi har, legger vi til grunn at virksomheten til Explosive Gambling/Explosive Marketing er bygd opp i en pyramidestruktur med flere nivå der deltakerne kan oppnå økonomisk gevinst ved produktsalg i form av medlemspakker og verving av nye deltakere på et lavere nivå.

Virksomheter kan ha en pyramidestruktur og likevel være lovlige direktesalgskonsept eller MLM-selskap. Om selskaper vil rammes av pyramidebestemmelsen vil bero på en konkret vurdering av det aktuelle konseptet.

Det avgjørende for en vurdering av om en virksomhet med pyramidestruktur er et lovlig direktesalgskonsept eller et ulovlig pyramidespill, er om omsetningen av varer, tjenester eller andre ytelser er over 50 % av omsetningen i selskapet og for det enkelte medlem. For at virksomheten ikke skal komme i strid med lotteriloven må omsetningen knyttet til verving være mindre enn 50 % av omsetningen i selskapet og for det enkelte medlem. Vi viser her til lovgrunnlaget ovenfor.

Vi gjør oppmerksom på at det i en vurdering av om over halvparten av inntektene stammer fra medlemsavgifter og lignende også kan være avgjørende om produktene som blir solgt er overpriset og slik at verving da kan anses som en del av prisen for produktet.

Lotteritilsynet har per i dag ikke opprettet tilsynssak mot Explosive Gambling/Explosive Marketing i forhold til pyramidebestemmelsen i lotteriloven § 16, og har som følge av dette ikke innhentet opplysninger om hvor mye av omsetningen i Explosive Gambling/Explosive Marketing som er knyttet til verving (medlemsavgift, salgsbonus fra salg av medlemskap, og andre bonuser og provisjoner av



inntekter fra nye medlemmer etc.), og hvor mye av omsetningen som er knyttet til salg av reelle produkter og tjenester.

På bakgrunn at mottatt informasjon om Explosive Gambling finner vi grunn til å gjøre dere oppmerksom på at dersom mer enn 50 % av omsetningen i Explosive Gambling virksomhet i Norge eller for det enkelte medlem i Norge er knyttet til verving i form av medlemsavgift eller overprisede varer så vil virksomheten regnes som et ulovlig pyramidespill eller pyramidelignende omsetningssystem i Norge.

Lotteritilsynet har skrevet en blogg om grensen mellom lovlig direktesalg og ulovlig pyramide, her er linken til den: <https://lottstift.no/blogg/2015/03/02/tru-ikkje-pa-gull-og-grone-skogar/>

Dette til orientering. Vi presiserer at dette er et informasjonsbrev og at vi per i dag ikke krever opplysninger/dokumentasjon fra dere.

**Vi ber dere likevel sende oss en bekreftelse så snart som mulig og innen 15. januar 2017 på at dere har mottatt dette brevet og har forstått informasjonen om regelverket for lotteri, pengespill og regelverket om pyramidespill og pyramidelignende omsetningssystem.**

**For at vårt arbeid videre skal være basert på riktig informasjon vil vi gjerne at dere i tillegg bemerker om noen av opplysningene vi har skrevet i brevet her om virksomheten til selskapet er feil, og vi vil gjerne at dere skisserer hva planen er videre for deres virksomhet i Norge og rettet mot nordmenn på nett.**

Med hilsen

Synnøve Aasland  
rådgiver

Silje Sægrov Amble  
seniorrådgiver

Dokumentet er godkjent elektronisk og blir sendt uten signatur.

**Kopi:**

- Explosive Gambling v/Tor Steven Bowen: e-postadr: mailbowen@gmail.com