



SEO-BUTLER

Lindvedparken 55 Lindved

DK-5260 ODENSE S

## SEO-Butler - 922 183 309 - Vedtak om tvangsmulkt

Lotteritilsynet viser til vedtak av 7. desember 2020 med pålegg om stans av ulovlig markedsføring og formidling av pengespill uten tillatelse i Norge på nettsteder SEO-Butler har bruksrett til samt til etterfølgende varsel om tvangsmulkt av 22. mars 2021.

I brevet av 22. mars 2021 ble varslet at dersom ikke alle forhold er korrigert innen 13. april 2021, ville tvangsmulkt bli fattet som varslet.

Kontroll av nettsidene SEO-Butler har bruksrett til den 19. april og 3. mai 2021 avdekket at det fremdeles er innhold på disse sidene som innebærer ulovlig markedsføring og formidling av pengespill som ikke har tillatelse i Norge.

Da de ulovlige forholdene ikke er rettet, fatter Lotteritilsynet vedtak om tvangsmulkt som varslet, jf. lotteriloven § 14 c og pengespilloven § 15.

Tvangsmulkten vil begynne å løpe den **25. mai 2021**.

### Bakgrunn

Lotteritilsynet fattet den 7. desember 2020 vedtak med pålegg om stans av ulovlig markedsføring og formidling av pengespill på norske domener som SEO-Butler har bruksrett til. Den 22. mars 2021 ble det varslet om at Lotteritilsynet ville fatte vedtak om tvangsmulkt dersom de ulovlige forhold ikke opphørte.

Lotteritilsynet mottok svar på dette brevet den 8. april 2021. I dette brevet gikk det mellom annet frem at:

*«Alle .no domener eid av SEO-Butler 922183309 som Lotteri- og stiftelsestilsynet har nevnt i sine brev har blitt sperret for norske IP-adresser, og vil derfor ikke være tilgjengelig for besøk fra nordmenn.»*

På bakgrunn av denne informasjonen ble det gjennomført kontroll av de domener som Lotteritilsynet har vist til i tidligere korrespondanse den 19. april og 3. mai 2021. Lotteritilsynet registrerte da at flesteparten av domeneene er sperret for norske IP-adresser. Vi så imidlertid at det fremdeles forekommer ulovlig markedsføring og formidling av pengespill uten tillatelse i Norge på fire domener som SEO-Butler er registrert med bruksrett til.

Vi viser til vedtaket når det gjelder hva som anses for å utgjøre ulovlig markedsføring og formidling. Det er ikke tilstrekkelig til å anse det ulovlige forhold som rettet å kun endre eller rette de konkrete lenkene og omtalene som Lotteritilsynet har vist til som eksempel på brudd på regelverket i forhåndsvarselet og

---

#### Postadresse

Lotteri- og stiftelsestilsynet  
Postboks 800  
6805 Førde

#### Kontoradresse

Storehagen 1 B  
6800 Førde

#### Telefon

57 82 80 00

#### Nettside

lottstift.no

#### Organisasjonsnummer

982 391 490

#### E-post

postmottak@lottstift.no



varselet. Det er heller ikke tilstrekkelig å flytte innholdet til et tilsvarende .com-domene. Pålegget gjelder samtlige norske domener som SEO-Butler har bruksrett til, og som er omfattet av vedtaket. Pålegget omfatter også artikler som har kommet til i etterkant av vedtaket.

SEO-Butler har ved en rekke anledninger blitt gjort oppmerksom på brudd på markedsførings- og formidlingsforbudet. Lotteritilsynet ser alvorlig på at det skjer gjentatte brudd på regelverket, selv etter at aktøren er gjort oppmerksom på hvilke konkrete tilfeller som anses som regelbrudd.

Videre har SEO-Butler i flere tilfeller gitt inntrykk av at de har innrettet seg etter påleggene om stans av den ulovlige virksomheten. Som tabellen under viser, forekommer det likevel fremdeles ulovlig markedsføring av pengespill på nettsider som SEO-Butler har sagt skal være sperret eller redigerte.

Kontrollen den 19. april og 3. mai 2021 avdekket ulovlig markedsføring på følgende sider:

Nettside/artikkel	Lenke til pengespillside/kasinoportal
<a href="http://Tjenpengeronline.no">Tjenpengeronline.no</a> <a href="#">Tjenpengeronline.no – Gratis tips om online markedsføring</a> <a href="#">Hav gøy på nett – Tjenpengeronline.no</a> <a href="#">Nettet åpner for uante muligheter – Tjenpengeronline.no</a> <a href="#">Ensomme unge finner venner online – Tjenpengeronline.no</a> <a href="#">Slik tjener du penger hjemmefra – Tjenpengeronline.no</a>	Lenker til kasinoportalene norsk-casino.io og casinopanett.io  Lenke til nettkasinoet norskcasino.online  Lenke til nettkasinoet slotsbandit.dk  Lenke til kasinoportalen csgo-betting.io
<a href="http://Finnstillinger.no">Finnstillinger.no</a> <a href="#">Jobbene i spillbransjen du ikke har tenkt på - Finnstillinger.no</a> <a href="#">Tips for jobbsøk og karriere. Finn ledige stillinger! (finnstillinger.no)</a> <a href="#">Spill Nettcasino - Finnstillinger.no</a> <a href="#">Kombiner spilletglede og skrivetalent i nettcasinobransjen - Finnstillinger.no</a> <a href="#">Casinobransjen byr på mange jobber - Finnstillinger.no</a>	Lenke til pengespillsiden casino.com  Lenke til pengespillsiden mr.bet.no  Lenker til kasinoportalene norsk-casino.io og casinopanett.io  Lenke til kasinoportalen toppcasinobonus.com  Lenke til kasinoportalen casinoselfie.io



<a href="#">Hvordan bli en skribent i casino bransjen - Finnstillinger.no</a>	
Fotballreisetips.no <a href="#">Fotballreisetips.no   Tips for deg som er glad i reise og fotball!</a>	Lenke til kasinoportalen casinoselfie.io Lenke til kasinoportalen norges.casino Lenke til kasinoportalen casinotopp.net Lenke til kasinoportalen casino-apps.io Lenke til kasinoportalen nyecasino.io Lenke til kasinoportalene norske-casino.io og oddstips.io
Startsidendin.no <a href="#">StartsidenDin.no har som mål å være en oversiktlig og praktisk startside</a> <a href="#">Tips og triks til Blackjack - Startsidendin.no</a> <a href="#">5 tips til deg som spiller på nettcasino - Startsidendin.no</a> <a href="#">Er det ulovlig å spille på casino på nett? - Startsidendin.no</a> <a href="#">Lenker - Startsidendin.no</a>	Lenke til kasinoportalen casino-apps.io Lenker til kasinoportalene norsk-casino.io og casinopanett.io Lenke til kasinoportalen anbefaltcasino.com Lenker til kasinoportalene casinononukset.io, uudetnettikasinot.io, casinoutankonto.io, onlinecasinocanada.io, nyecasino.io, norske-casino.io, casinoselfie.io, oddstips.io og casino-apps.io

## Lovgrunnlag

Lotteritilsynet skal føre tilsyn med at bestemmelser som er gitt i eller i medhold av lov 24. februar 1995 nr. 11 om lotterier mv. (lotteriloven), lov 28. august 1992 nr. 103 og pengespill mv. (pengespilloven), og lov 1. juli 1927 om veddemål ved totalisator (totalisatorloven) blir overholdt.

I Norge kan lotteri, pengespill og totalisatorspill bare tilbys etter tillatelse fra Lotteritilsynet, Kulturdepartementet eller Landbruks- og matdepartementet, og kun til inntekt for formål fastsatt i lotteriloven, pengespilloven og totalisatorloven. Norsk Tipping har enerett til å tilby pengespill omfattet av pengespilloven, Norsk Rikstoto har enerett til å tilby totalisatorspill omfattet av totalisatorloven, og tillatelse til å avholde lotteri etter lotteriloven kan bare gis til organisasjoner som har et humanitært eller samfunnsnyttig formål.

Det er forbudt å tilby å tilby lotteri, pengespill og totalisatorspill som ikke har tillatelse i Norge. Dette fremgår av lotteriloven § 7 første ledd, pengespilloven § 2 første ledd og forskrift om totalisatorspill § 1



tredje ledd. Lotteriloven § 7 åpner likevel for at enkelte mindre lotteri, basarer og poker i private hjem kan avholdes uten tillatelse.

Videre er det forbudt å markedsføre og formidle lotteri, pengespill og totalisatorspill som ikke har tillatelse i Norge. Dette fremgår av lotteriloven § 11 og pengespilloven § 2 tredje ledd og forskrift om totalisatorspill § 1 tredje ledd.

Markedsførings- og formidlingsforbudet rammer all aktivitet som blir iverksatt for å fremme omsetningen av lotteri, pengespill og totalisatorspill som ikke har tillatelse i Norge jf. Ot.prp. nr. 44 (2002-2003) «Om lov om endringer i pengespill- og lotterilovgivningen s. 45. Dette uavhengig av om markedsføringen eller formidlingen skjer mot vederlag eller ikke. En grense går likevel mot ytringer beskyttet av grunnlovens prinsipp om ytringsfrihet.

Markedsførings- og formidlingsforbudet rammer alle som markedsfører eller formidler lotteri, pengespill eller totalisatorspill som ikke har tillatelse i Norge. Forbudet vil klart ramme pengespillselskapet selv, men også andre aktører som aviser, magasin, tv- og radiostasjoner, talspersoner og ambassadører for utenlandske spillerselskap m.m. vil omfattes dersom de markedsfører eller formidler lotteri og pengespill som ikke har tillatelse i Norge.

Formålet med lotteriloven, pengespilloven og totalisatorloven er å sikre et kontrollert og ansvarlig tilbud av lotteri, pengespill og totalisatorspill i Norge. Det vises til lotteriloven § 1a, pengespilloven § 1 og forskrift om totalisatorspill § 2 hvor det slås fast at formålet med reguleringen er å sikre at lotteri, pengespill og totalisatorspill avholdes i betryggende former under offentlig kontroll, med sikte på å forebygge negative sosiale konsekvenser av pengespill. Samtidig legges det til rette for at overskudd fra spillene kan være en god inntektskilde for humanitært eller samfunnsnyttig arbeid.

Bestemmelsene om at lotteri, pengespill og totalisatorspill som tilbys i Norge må ha tillatelse fra norske myndigheter, og bestemmelsene som forbyr markedsføring og formidling av slike spill som ikke har tillatelse, sikrer at både innholdet, gjennomføringen og det samlede omfang av lotteri, pengespill og totalisatorspill som tilbys i Norge er i samsvar med det som etter norsk oppfatning anses som et ansvarlig pengespilltilbud.

Ved forhold i strid med lotteriloven, pengespilloven og totalisatorloven kan Lotteritilsynet gi pålegg til de ansvarlige om å rette eller stanse det ulovlige forhold, jf. lotteriloven § 14a, pengespilloven § 15 og forskrift om totalisatorspill § 5.

Det følger av lov 10. februar 1967 om behandlingssåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 51 første ledd at «[e]t forvaltningsorgan kan, når det er fastsatt i lov, treffe vedtak om tvangsmulkt for å sikre at plikter som følger av lov, forskrift eller individuell avgjørelse, blir etterlevd.»

Videre går det frem av lotteriloven § 14 c og pengespilloven § 15 at Lotteritilsynet kan fastsette tvangsmulkt for å få gjennomført et pålegg. Lotteritilsynet kan fastsette enten en løpende mulkt som løper så lenge det ulovlige forholdet varer, eller en mulkt som et engangsbeløp.



## Tvangsmulkt

### Bakgrunn for tvangsmulkten

Lotteritilsynet viser til vedtak med pålegg om stans av ulovlig markedsføring og formidling av pengespill på norske domener datert 7. desember 2020 og varsel om tvangsmulkt datert 22. mars 2021. For vurdering av de ulovlige forhold viser vi til vedtaket datert 7. desember 2020.

SEO-Butler har ikke etterkommet pålegget om å stanse den ulovlige markedsføringen og formidlingen av pengespill som ikke har tillatelse i Norge på sine nettsider, og Lotteritilsynet fatter derfor vedtak om tvangsmulkt som varslet.

Tvangsmulkt er ment som en motivasjon til å etterkomme pålegg og er ikke en straff. Dersom pålegget etterkommes innen fristen, kan ikke tvangsmulkt gis. Vedtak om tvangsmulkt kan derfor anses som en sterk oppfordring til å innrette seg lovlig. I forarbeidene til lotteriloven § 14 c, Ot.prp. nr. 84 (1998-1999) Om lov om lotterier m.v. og Statens Lotteritilsyn side 53, er det uttalt at tvangsmulkten bør være så stor at den eliminerer de fordeler overtrederen måtte ha ved å fortsette den ulovlige virksomheten. Samtidig må den ikke være urimelig høy.

På bakgrunn av denne sakens karakter finner Lotteritilsynet at den ulovlige virksomhet er av et slikt omfang og en slik alvorlighetsgrad at vedtak om tvangsmulkt vil være et nødvendig virkemiddel for å stoppe virksomheten.

### Tvangsmulktens størrelse og form

Tvangsmulktens størrelse fastsettes skjønnsmessig. Den skal være så høy at det ikke skal lønne seg å overtre vilkårene for tvangsmulkten, samtidig som den ikke skal være urimelig høy.

I Lotteritilsynets tidligere praksis har vi lagt til grunn at en tvangsmulkt i størrelsesorden 2 000 kroner til 5 000 kroner per dag per aktør for overtredelse av markedsførings- og formidlingsforbudet i lotteri- og pengespillovgivningen, anses rimelig. I den konkrete utmålingen legger vi vekt på overtredelsenes alvor og omfang, hvilken rolle den ansvarlige har i saken, og her om den er å anse som hovedansvarlig eller medvirker, samt om den er en privat person eller et selskap. Bakgrunnen for valg av løpende tvangsmulkt, fremfor et engangsbeløp er at dette anses som en mer fleksibel mulkt. Den gir større fordeler ved å innrette seg etter pålegget på et tidligere tidspunkt.

Lotteritilsynet vil i foreliggende sak utmåle en tvangsmulkt på **kroner 2 000 per dag** pålegget datert 7. desember 2020 ikke er etterkommet, likevel slik at det samlede beløp ikke skal overstige 200 000 kroner. Lotteritilsynet kjenner ikke til fordelene og inntektene selskapet mottar for den ulovlige markedsføringen og formidlingen av pengespill. Vi har derfor utvist en forsiktighetslinje ved utmålingen av tvangsmulktens størrelse. Det er imidlertid viktig å presisere at tvangsmulkten samtidig er ment å være så stor at den skal fungere som en tilstrekkelig motivasjon til å innrette seg etter pålegget vårt.

### Tidsperiode for tvangsmulkten

Det fremgår av ordlyden i lotteriloven § 14c at «Tvangsmulkt kan fastsettes samtidig med pålegg og løper fra fristoversittelsen etter pålegget. Der tvangsmulkt ikke er fastsatt samtidig med pålegg, kan det ved overtredelse av pålegg fastsettes ny frist.» Videre går det frem av pengespilloven § 15 at «Ved løpende mulkt kan Lotteritilsynet bestemme at mulkten enten skal begynne å løpe en uke etter vedtaket om



tvangsmulkt, eller fra en særskilt fastsatt frist for oppfyllelse av plikten dersom denne fristen er utløpt uten at plikten er oppfylt.»

I medhold av bestemmelsene nevnt ovenfor fastsetter Lotteritilsynet at tvangsmulkten skal begynne å løpe den **25. mai 2021**, dersom de ulovlige forhold ikke er opphørt til denne tid. Lotteritilsynet anser dette som tilstrekkelig tid til å rette de forhold som nevnt i vedtaket med pålegg om stans av ulovlig markedsføring og formidling. Tvangsmulkten vil løpe 7 dager i uken.

Tvangsmulkten vil løpe til den dato SEO-Butler har bekreftet og dokumentert at markedsføringen og formidlingen av pengespill har opphørt, men likevel ikke lenger enn til maksimumsbeløpet på kroner 200 000. Dersom Lotteritilsynet finner dokumentasjonen dere sender inn mangelfull, vil tvangsmulkten fortsette å løpe for de forhold som ikke anses dokumentert opphørt. Dersom noen av forholdene allerede er rettet, ber Lotteritilsynet om at dokumentasjon som bekrefter dette, sendes snarest.

### **Vedtak om tvangsmulkt**

På bakgrunn av varsel om vedtak om tvangsmulkt den 22. mars 2021, og med hjemmel i lotteriloven § 14c og pengespilloven § 15 jf. forvaltningsloven § 51 fatter Lotteritilsynet følgende vedtak om tvangsmulkt for å sikre at vedtaket med pålegg blir etterfulgt:

SEO-Butler ilegges en tvangsmulkt på kroner 2000,- per dag løpende fra 25. mai 2021 og inntil det ulovlige forhold opphører. Tvangsmulkten løper likevel ikke lenger dersom den har nådd maksimumsbeløpet på kroner 200 000.

Dersom dere har innvendinger mot vedtaket om tvangsmulkt eller mot utmålingen av tvangsmulkten, ber vi dere om å gi en skriftlig og begrunnet tilbakemelding innen **25. mai 2021**.

### **Klage**

Part eller annen med rettslig klageinteresse kan klage på dette vedtaket til Lotterinemnda jf. lotteriloven § 4 og Kulturdepartementet jf. forvaltningsloven § 28. Forvaltningsloven kapittel VI gir nærmere regler for eventuell klage. Klagefristen er 3 uker fra underretning om vedtaket, jf. forvaltningsloven § 29. En eventuell klage sendes Lotteritilsynet.

En part har rett til å gjøre seg kjent med sakens dokumenter, så lenge ikke annet følger av reglene i forvaltningsloven §§ 18 til 19.

Etter forvaltningsloven § 42 kan underinstansen, klageinstansen eller annet overordnet organ beslutte at et vedtak ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller en eventuell klage er avgjort. Part eller annen med rettslig klageinteresse kan be instansen om å få utsatt iverksettelse vurdert. En klage på vedtaket gir ikke oppsettende virkning med mindre dette bestemmes i det konkrete tilfellet.



Med hilsen

Monica Alisøy Kjelsnes  
seniorrådgiver jurist

Eirin Alvilde Nordeide  
konsulent

Dokumentet er godkjent elektronisk og blir sendt uten signatur.