

Lotteri- og stiftelsestilsynet
Postboks 800
6805 FØRDE

Deres ref

Vår ref
23/3169-2

Dato
5. juli 2023

Tolkningsuttalelse som gjelder forskrift om tilskudd til frivilligsentraler

Vi viser til dialog med Lotteri- og stiftelsestilsynet og notat datert 20.06. 2023, angående behov for en avklaring om enkelte deler av [forskrift om tilskudd til frivilligsentraler med ikrafttredelse 01.08.2022](#). Denne tolkningsuttalelsen belyser forståelsen av kommunens rolle i behandlingen av søknader om tilskudd til frivilligsentraler i kommunen.

Mer ansvar til kommunene

Kommunene er tillagt en sentral rolle i behandlingen av søknader om tilskudd til frivilligsentraler ved at det er kommunen som kan søke om tilskudd (§ 3), skal bekrefte at frivilligsentralene som mottar tilskudd oppfyller kravene (§ 6a) og skal sørge for at frivillig sektor er involvert i opprettelse, nedleggelse og drift av frivilligsentraler (§3 og §6b).

Kommunen skal søke for frivilligsentraler som oppfyller kravene i forskriften

Det er bare kommunene som kan søke tilskudd til frivilligsentraler (§3) og kommunene må vurdere om frivilligsentralene i kommunene oppfyller kravene i forskriftens § 7, jf. forskriftens § 6. Kommunene *må* søke om tilskudd dersom de har frivilligsentraler som oppfyller kravene i forskriftens § 7.

Kommunen gjør enkeltvedtak ved å unnlate å søke for en sentral

Kultur- og likestillingsdepartementet presiserer at kommunens avgjørelse om å ikke søke på vegne av en frivilligsentral er et enkeltvedtak [jf. forvaltningsloven § 2b](#). Det medfører at kommunen i sin saksbehandling blant annet må følge reglene i forvaltningsloven om enkeltvedtak, klagebehandling og adgang til omgjøring ([jf. kapittel 6 i fvl](#)).

Klage på enkeltvedtaket til kommunen rettes først til kommunen. Det er Kultur- og likestillingsdepartementet som er klageinstans dersom kommunen opprettholder vedtaket [jf. fvl § 28 annet ledd](#).

Postadresse
Postboks 8030 Dep
0030 Oslo
postmottak@kud.dep.no

Kontoradresse
Grubbegata 1
www.kud.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
972 417 866

Avdeling
Avdeling for
sivilsamfunn og idrett

Saksbehandler
Charlotte Sætre
22 24 79 33

Kommunens søknad er en forberedelse før vedtak fattes av tilsynet

Kommunens avgjørelse om å inkludere en sentral i søknaden til Lotteri- og stiftelsestilsynet er ikke et enkeltvedtak, men en prosessledende beslutning. Prosessledende beslutninger ses på som ledd i forberedelsen av avgjørelsen som er bestemmende for rettigheter eller plikter, mens et enkeltvedtak ofte anses som den «endelige» avgjørelsen i saken.

Det er Lotteri- og stiftelsestilsynet som fatter vedtak om tilskudd til kommunens frivilligsentraler. En klage på vedtaket sendes først til Lotteri- og stiftelsestilsynet.

Det er også Kultur- og likestillingsdepartementet som er klageinstans dersom Lotteri- og stiftelsestilsynet opprettholder vedtaket [jf. forskrift om tilskudd til frivilligsentraler § 9](#).

Sentralene må være i drift for å få tilskudd

Departementet ser et behov for å komme med noen presiseringer knyttet særlig til oppstart av nye frivilligsentraler. Forskriftens § 7 bokstav a krever at frivilligsentralen skal drive virksomhet i tråd med forskriftens formål. Fra dette kan man utlede at tilskudd bare kan gis til frivilligsentraler som er i drift og dermed har aktivitet.

For nye sentraler under oppstart og i andre særlige tilfeller har departementet forståelse for at det kan være perioder i løpet av et år der frivilligsentralen ikke er i drift.

Departementet understreker likevel at drift skal være hovedregelen. For nyopprettede frivilligsentraler vil det innebære at de bør være i drift med utadrettede virksomhet i løpet av første kvartal av tilskuddsåret.

Siden 2023 er første året den nye forskriften virker for frivilligsentralene og kommunene ser vi at det kan ta noe lengre tid i år å tilpasse seg forskriften. Det vil være rom for å utvise noe større fleksibilitet i forvaltningen av ordningen dette første året, og presiseringen gjelder særlig fremtidige driftsår.

Erfaringer med forskriften

Forskriften er brukt for første gang ved tildeling av tilskudd i 2023. Det kan være behov for ytterligere tolkningsuttalelser og eventuelt justeringer eller presiseringer i regelverket etter hvert som Lotteri- og stiftelsestilsynet, kommunene og frivilligsentralene får mer erfaring med hvordan forskriften forstås.

Det er ikke kommet mange spørsmål eller klager til forskriften når vi ser det i sammenheng med at dette er et nytt regelverk som gjelder alle kommuner og 515 sentraler. En vurdering av om endring av regelverket er nødvendig gjøres først etter at neste søknadsrunde er gjennomført.

Kultur- og likestillingsdepartementet ber Lotteri- og stiftelsestilsynet informere aktørene om presiseringene i denne tolkningsuttalelsen på en egnet måte, i god tid før søknadsfristen i 2023.

Med hilsen

Therese Koppang (e.f.)
avdelingsdirektør

Charlotte Sætre
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer