

KPMG LAW ADVOKATFIRMA AS  
Postboks 7000 Majorstuen  
0306 OSLO

Saksbehandler  
Lene Knapstad

Vår dato  
03.12.2024

Deres dato

Deres ref.

## Varsel om vedtak om tvangsmulkt – Schpell; Tiergarten Marketing Ltd.

### 1. Innledning

Lotteritilsynet viser til vårt vedtak om stans av ulovlig markedsføring av pengespill av 30. januar 2024, som ble opprettholdt ved Lotterinemndas vedtak av 20. november 2024 i sak 2024/810.

I vårt vedtak opplyste vi at dersom det ulovlige forholdet ikke er opphørt etter 20. februar 2024 vil Lotteritilsynet vurdere å fastsette en tvangsmulkt for å gjennomføre vedtaket, jf. pengespilloven § 33 første ledd. Våre undersøkelser viser at de ulovlige forholdene ikke opphørte innen fristen og at vedtaket fremdeles ikke er etterlevd.

Vi varsler derfor om at Lotteritilsynet vil fatte vedtak med pålegg om at Tiergarten Marketing Ltd. må betale tvangsmulkt på 250 000 – tohundreogfemtitusen – norske kroner per dag, dersom dere ikke etterkommer pålegg om å stanse ulovlige forhold som nevnt i vårt vedtak av 30. januar 2024.

Vi ber om å få bekreftet at dette forhåndsvarselet er mottatt på epost til [postmottak@lottstift.no](mailto:postmottak@lottstift.no).

Lotteritilsynet vil rette et eventuelt vedtak mot Tiergarten Marketing Ltd..

### 2. Lovgrunnlag

Lotteritilsynet skal føre tilsyn med at bestemmelser som er gitt i eller i medhold av lov 1. januar 2023 nr. 12 om pengespill (pengespilloven) blir overholdt.

Det er forbudt å tilby eller medvirke til å tilby pengespill som er rettet mot det norske markedet uten å ha tillatelse fra norske myndigheter. Dette følger av pengespilloven § 4 første ledd. Forbudet rammer alle pengespill som tilbys fra Norge, og alle pengespill som er rettet mot det norske markedet fra utlandet.

Etter pengespilloven § 6 andre ledd bokstav a) er det forbudt å markedsføre eller medvirke til å markedsføre pengespill som ikke er tillatt etter pengespilloven. Markedsføringsforbudet rammer vidt og vil omfatte all aktivitet som blir iverksatt for å fremme omsetningen av pengespill som ikke har tillatelse i Norge, jf. forarbeidene til pengespilloven, Prop. 220 L (2020-2021) Lov om pengespill punkt 9.4.2. Dette er uavhengig av om markedsføringen skjer mot vederlag eller ikke. En grense går likevel mot ytringer som er beskyttet av grunnlovens prinsipp om ytringsfrihet.

Ved brudd på pengespilloven kan Lotteritilsynet gi pålegg til de ansvarlige om å rette det ulovlige forholdet eller fastsette at den ulovlige virksomheten skal opphøre eller stenge, jf. pengespilloven § 32.

Videre kan Lotteritilsynet vedta tvangsmulkt for å få gjennomført pålegget jf. pengespilloven § 33.

### 3. Lotteritilsynets vurdering av tvangsmulkt

Lotteritilsynet kan treffe vedtak om tvangsmulkt for å sikre etterlevelse av bestemmelser i loven. Vedtak om tvangsmulkt er et enkeltvedtak og kan påklages til klageinstansen. Tvangsmulkt er ikke straff. Plikten til å betale tvangsmulkt er ikke avhengig av skyld, men utløses når et ulovlig forhold inntreffer. Formålet er å fremtvinge overholdelse av Lotteritilsynets vedtak, og den ansvarlige kan unngå tvangsmulkten ved å rette opp eller stanse den ulovlige virksomheten. Av forarbeidene til den tidligere lotteriloven (Ot.prp. nr. 84 (1998-99)) fremgikk det at tvangsmulkten bør være så stor at den eliminerer de fordelene overtrederen måtte ha ved å fortsette den ulovlige virksomheten. Samtidig må den ikke være urimelig høy. Tvangsmulkt kan settes som engangsmulkt eller som dagmulkt. Dette ble videreført i den gjeldende pengespilloven, jf. Prop.220 L (220-2021) Pengespilloven, punkt 16.3.4 på side 154.

Lotteritilsynet vurderer at de ulovlige handlingene er av en slik karakter og alvor, sett opp mot formålet bak pengespilloven, at vedtak om tvangsmulkt vil være et nødvendig virkemiddel for å stoppe de ulovlige forholdene. Vi har i denne vurderingen lagt vekt på den lange tiden som har gått fra vedtaket og fristen for å etterkomme dette, uten at de ulovlige forholdene har opphørt.

Tvangsmulktens størrelse fastsettes skjønnsmessig. Det er opp til Lotteritilsynet å bestemme mulktens størrelse i den enkelte sak. Ifølge Justis- og beredskapsdepartementet er det et bærende prinsipp at tvangsmulkten utmåles slik at den skaper tilstrekkelig oppfyllelsespress til at det tilknyttede pålegget etterleveres, se Prop. 62 L (2015–2016) s. 180. Videre følger det at mulktens størrelse fastsettes på en mest mulig entydig måte i vedtaket om trussel om tvangsmulkt, slik at adressaten på forhånd er klar over hva han eller hun risikerer ved manglende etterlevelse av det pålegget trusselen er knyttet til. Hva som skal til for å skape et tilstrekkelig oppfyllelsespress, vil variere ut ifra forholdene i den konkrete saken. Samtidig bør ikke tvangsmulktens størrelse være urimelig tyngende i de tilfeller der pålegget ikke etterleveres, og tvangsmulkten faktisk må betales.

Lotteritilsynet har ikke konkrete tall på de utenlandske spillselskapenes eller deres kontraktsmedhjelperes omsetning i Norge i dag. Dette er en naturlig konsekvens av at de utenlandske spillselskapene ikke har lisens til å tilby pengespill i Norge, og at de heller ikke betaler skatt her i landet. Dette gjelder også for kontraktsmedhjelpere i utlandet. Basert på tips vi mottar har vi fått opplysninger om at enkelte nordmenn som markedsfører pengespill i Norge angivelig skal få betalt i kryptovaluta for å unndra pengene fra beskatning i Norge. Ved brudd på pengespilloven relatert til pengespill uten tillatelse i Norge, kan det derfor også være uklart om skatteopplysninger vil gi pålitelig informasjon.

For å få et best mulig grunnlag for å vurdere størrelsen på en eventuell tvangsmulkt, ber vi om å få tilsendt informasjon om og dokumentasjon for Tiergarten Marketing Ltd. omsetning i 2023 og hittil i 2024. I tillegg ber vi om å få fremlagt eventuelle avtaler om betaling eller faktiske betalinger til personer og/eller selskap som markedsfører Schpell til det norske markedet, også ut over de personer som er direkte omhandlet i vedtaket om pålegg om stans. Dersom det er annen dokumentasjon dere mener kan ha relevans for utmålingen ber vi om å få tilsendt dette samtidig.

I Lotteritilsynets tidligere praksis har vi for en del år tilbake lagt til grunn at en tvangsmulkt i størrelsesorden 2 000 kroner til 5 000 kroner per dag per aktør er rimelig for privatpersoner. Justert for utviklingen i pengeverdien, tilsier dette rundt 2 500 til 6 000 kroner i dag. Samtidig er det også ilagt tvangsmulkt helt opp mot 1,2 millioner kroner per dag til et pengespillselskap. Dette illustrerer både at det går et markant skille mellom selskapene bak de ulovlige forholdene og privatpersoner, samt at spennet er stort og at det er en helt konkret vurdering av den enkelte sak. I nyere forvaltningspraksis har vi i 2024 varslet tvangsmulkt på 250 000 kroner per dag til et foretak i forbindelse med varsel om stans av ulovlig markedsføring av pengespill.

I mangel av andre holdepunkter bygger størrelsen på den varslede tvangsmulkten på en vurdering der vi har lagt vekt på alvorlighetsgraden i denne saken sammen med de mer generelle utfordringene med å få bukt med denne typen lovbrudd og erfaringen med at det kan være et stort behov for oppfyllelsespress for å sikre etterlevelse av vedtak om stans av ulovlig tilbud av og markedsføring av pengespill. Som eier av Schpell har Tiergarten Marketing Ltd. hovedansvaret for lovbruddene som er omtalt i vedtaket. I perioden etter vedtaket har dere holdt frem med å markedsføre Schpell på eget nettsted, i egne kanaler i sosiale media samt kanaler til samarbeidspartnere, strømmet pengespill på Twitch i tillegg til at tidligere publisert materiale fremdeles er tilgjengelig på internett. Saken omhandler omfattende brudd på

pengespilloven, de aktuelle pengespillene innebærer høy risiko for spilleproblemer og bruken av influensere i markedsføring er egnet til å nå unge og sårbare individer.

Samlet sett er Lotteritilsynets foreløpige vurdering at tvangsmulkten bør fastsettes som en løpende dagmulkt på 250 000 kroner per dag.

Lotteritilsynet kjenner ikke til fordelene og inntektene selskapet mottar for den ulovlige markedsføringen. Vi har derfor vært forsiktige ved utmålingen av tvangsmulktens størrelse. Det er imidlertid viktig å presisere at tvangsmulkten er ment å være så stor at den skal fungere som en tilstrekkelig motivasjon til å innrette seg etter pålegget vårt samt reflektere alvoret av lovbruddet.

Bakgrunnen for valg av løpende tvangsmulkt, fremfor et engangsbeløp er at dette anses som en mer fleksibel mulkt. Det gir større fordeler ved å innrette seg etter pålegget vårt på et tidligere tidspunkt.

#### 4. Varsel om vedtak om tvangsmulkt

Lotteritilsynet varslers om at vi med hjemmel i pengespilloven § 33 jf. § 32 og forvaltningsloven § 51, jf. forvaltningsloven § 16 vil fatte vedtak om tvangsmulkt.

**Tiergarten Marketing Ltd. legges tvangsmulkt på 250 000 – tohundreogfemtitusen – norske kroner per dag, dersom pålegg av 30. januar 2024 om å stanse å markedsføre eller medvirke til å markedsføre pengespill som ikke er tillatt i Norge, ikke etterkommes.**

**Tvangsmulkten vil løpe fra en uke etter vedtakstidspunktet og frem til de ulovlige forholdene opphører.**

#### 5. Hvordan kan dere unngå at vi fatter vedtak?

Dersom dere skriftlig kan bekrefte at det ulovlige forholdet er opphørt og at handlinger som innebærer markedsføring eller medvirkning til markedsføring av pengespill, slik som nærmere beskrevet i vedtaket, er stanset innen **10. desember 2024** på samtlige nettsted og kanaler, vil vi ikke fatte vedtak tvangsmulkt som varslet.

Dette inkluderer at Tiergarten Marketing Ltd. og samarbeidspartnere må

- stanse å strømme eller medvirke til å strømme pengespill som ikke er tillatt i Norge, i Norge eller rettet mot det norske markedet
- stanse å annonsere for eller lenke til nettsteder som tilbyr pengespill som ikke har norsk tillatelse, i Norge eller rettet mot det norske markedet
- stanse å publisere innlegg på nettet eller i sosiale media som i tale, tekst, bilde, video eller lignende omfatter nettsteder som tilbyr pengespill som ikke har norsk tillatelse, i Norge eller rettet mot det norske markedet, og
- slette allerede publisert materiale av den art som her er beskrevet, i alle kanaler

Dersom dere har innvendinger til vedtaket som er varslet, eller for størrelsen på tvangsmulkten, ber vi dere om å gi en skriftlig begrunnet tilbakemelding på dette innen **10. desember 2024**. Eventuell dokumentasjon for fastsettelse av tvangsmulktens størrelse bes innsendt innen samme frist.

#### 6. Avsluttende merknader

Dere har rett til innsyn i sakens dokumenter, jf. forvaltningsloven § 18.

Med hilsen

Lene Knapstad  
seniorrådgiver jurist

Trude Gjeitanger Høgseth Felde  
seniorrådgiver jurist

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur*

Vedlegg:

Schpell - eksempel på markedsføring etter vedtak med pålegg om stans