

A soccer referee is shown from the waist down, wearing black shorts, black socks, and white sneakers. They are holding a checkered flag with orange and yellow squares. The background is a lush green soccer field.

# Bekjempelse av manipulering av idrettskonkurranser

## Strategiplan 2025 - 2028

# Strategiplanen er et samarbeid mellom:

- › Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité (NIF)
- › Norges Fotballforbund (NFF)
- › Det Norske Travselskap (DNT)
- › Norsk Tipping (NT)
- › Norsk Rikstoto (RT)
- › Lotteri- og stiftelsestilsynet (LS)
- › Politiet v/ Økokrim
- › Kulturdepartementet (KUD)

## Om samarbeidet



Arbeidet startet i 2012 med utarbeidelse av «Den nasjonale handlingsplanen mot kampfiksing i idretten 2013-2015».

Lotteri- og stiftelsestilsynet har ansvaret for å koordinere innsatsen mot manipulering av idrettskonkurranser (IK) i Norge.

Det er etablert et samarbeidsforum der formålet er å dele kunnskap og heve kompetansen til deltakerne.

En rekke viktige tiltak har blitt iverksatt. Idrettens regelverk er styrket. Manipulering av IK som tema er inkludert i blant annet trenerutdanninger. Det er gjennomført spørreundersøkelser og risikovurderinger.

Internasjonalt er det opprettet samarbeid og system for deling av informasjon. Vi er også involvert i Europarådets arbeid med oppfølging av konvensjonen mot manipulering av IK.

# Overordnet om bakgrunn og veien videre

## Bakgrunn

- «Den nasjonale handlingsplanen mot kampfiksing i idretten 2013-2015» ble starten på et mer strukturert og målrettet arbeid mot kampfiksing i Norge.
- Handlingsplanens overordnede mål var å forebygge, avdekke og reagere på kampfiksing i idretten.
- I 2014 signerte og ratifiserte Norge Europarådets konvensjon mot manipulering av idrettskonkurranser.
- Europarådets konvensjon mot manipulering av idrettskonkurranser trådte i kraft i 2019.



## Det videre arbeidet, utfordringer, behov

- Strategiplanen for de kommende årene skal gi en tydelig retning for mål og satsingsområder.
- Et økende antall internasjonale spilloperatører tilbyr spill på norsk idrett, noe som kan øke risikoen for manipulasjon av IK. Det er grunn til å tro at mange spillsselskaper ikke rapporterer unormal aktivitet.
- I tillegg til flere spilloperatører øker stadig utvalget av hendelser det kan spilles under IK. Dette øker risikoen for manipulering uten at det nødvendigvis påvirker sluttresultatet i konkurransen og kan dermed være vanskelig å avdekke.
- Selv med et godt samarbeid nasjonalt og internasjonalt, er tilgang til informasjon begrenset. Vi er avhengig av gode relasjoner, velvilighet og tillit for å kunne få tak i informasjon. I tillegg er det grunn til å tro at et stadig voksende spillmarked i Asia og Latin-Amerika utgjør en betydelig trussel for bekjempelsen mot manipulering av IK.
- For å håndtere utfordringene fremover, er det nødvendig å følge teknologisk utvikling, vurdere behovet for nye hjemler, og sikre at involverte aktører har tilstrekkelige verktøy for å avdekke manipulasjon i IK.



**Målet med strategien:**

**Å forebygge,  
avdekke og  
reagere på  
manipulering av  
idrettskonkurranser**



# Gjennomføring

- Lotteritilsynet har *ansvar for å koordinere arbeidet med gjennomføringen av strategiplanen.*
- Samarbeidsforum skal fortsette med regelmessige møter hvor kunnskapsdeling og kompetanseheving er hovedfokus.
- Strategiplanen gir en tydelig retning for prioritering og den peker på tre satsingsområder som er viktige for å nå målet.

# Satsingsområder

For å nå målet i strategien må vi:



1

Forankre roller  
og ansvar  
hos sentrale  
aktører



2

Styrke det  
forebyggende  
arbeidet



3

Styrke  
mulighetene  
for å avdekke  
og reagere på  
manipulering av  
idrettskonkurranser



# SATSINGSOMRÅDE 1 – Forankre roller og ansvar hos sentrale aktører

For at vi skal kunne forebygge, avdekke og reagere på manipulering av idrettskonkurranser på en effektiv måte, må vi ha en tydelig rolle- og ansvarsfordeling blant de sentrale aktørene. De ulike aktørene har ansvar for:

## Lotteritilsynet

- Sømløs informasjonsdeling mellom alle sentrale aktører
- Overvåke oddsmarkedet og tilrettelegge for å motta informasjon fra internasjonale aktører
- Å ha kompetanse til å vurdere og analysere mottatt informasjon
- Etablere og videreutvikle relasjoner og avtaler med viktige samarbeidspartnere nasjonalt og internasjonalt
- Tilegne seg og videreformidle ny kunnskap rundt temaet, herunder å foreta nasjonale trusselvurderinger og spørreundersøkelser

## Idretten

- Å bidra med kunnskap om sin idrett
- Ha systemer og rutiner for omgående rapportering av mistenkelig aktivitet forbundet med manipulering av IK
- Videreformidle informasjon til aktuell offentlig myndighet eller nasjonal plattform ved mistanke om manipulering av IK
- Lede det forebyggende arbeidet gjennom utarbeidelse av utdanningsprogram, e-læring, utforme turneringer og seriespill for å minimere risiko for manipulering og andre former for formidling av informasjon.
- Følge opp brudd på idrettens regelverk gjennom idrettens sanksjonssystem.

## Spillselskapene

- Å bidra med kunnskap om spillmarkedet
- Kontinuerlig vurdere risiko for manipulering av IK knyttet til sine spilltilbud/objekter og gjøre rettede tiltak som for eksempel å begrense tilbudet eller justere odds
- Videreformidle informasjon til aktuell offentlig myndighet eller nasjonal plattform ved mistanke om manipulering av IK
- Delta i undersøkelse av konkrete tips som relaterer seg til spillmarkedet, og redusere muligheten for manipulering av IK ved å ikke tilby spill som anses å ha en høy risiko

## Politiet

- Bidra med sin kunnskap om organisert og økonomisk kriminalitet
- Videreføre ordningen med et nasjonalt kontaktpunkt som foretar en vurdering av tips og annen informasjon knyttet til manipulering av idrettskonkurranser
- Sikre at de ulike politidistriktene har tilstrekkelig kunnskap om temaet når disse involveres

## Departementet

- Tilrettelegge for at alle de sentrale aktører kan delta i arbeidet
- Tilrettelegge for at regelverket og de økonomiske forutsetninger er til stede for å utføre de plikter som ligger til Norge gjennom konvensjonen mot manipulering av idrettskonkurranser
- Delta i aktuelle internasjonale fora når det er behov for det



## SATSINGSOMRÅDE 2 – Styrke det forebyggende arbeidet

For å styrke det forebyggende arbeidet må det legges til rette for å øke kunnskapen og bevisstheten rundt regelverket. Samtidig er vi avhengig av å fortsette å arbeide for gode holdninger i norsk idrett.

### Øke bevissthet, kunnskap og holdningsskapende arbeid

- Informasjonskampanjer og generell informasjon om manipulering av idrettskonkurranser må være lett tilgjengelig
- Involvere utøvere i det forebyggende arbeidet for å få formidlet informasjonen på en god måte.
- Informasjon om temaet bør inkluderes i etablerte utdanninger i idretten.
- Særforbund med idretter der det er risiko for manipulasjon bør ha et kontaktpunkt for formidling av informasjon til og fra sine medlemmer
- Det bør holdes seminarer, konferanser eller andre former for regelmessig opplæring for å øke kunnskapen og bevisstheten hos idrettens involverte.
- E-læringsprogram bør være tilgjengelig for alle idrettens medlemmer, og bør være obligatorisk for visse utdanninger.
- Representanter fra idretter som ikke hører under NIF bør involveres i arbeidet
- Det holdningsskapende arbeidet bør tilpasses til målgruppe/nivå og idrett basert på trusselvurdering. I dette arbeidet er det viktig å fremheve hvilke konsekvenser manipulering av idrettskonkurranser har for idretten og hvilke regler som gjelder.
- Det holdningsskapende arbeidet bør struktureres på en måte som gjør det mulig å holde oversikt over hvem som har mottatt utdanning eller opplæring.

### Trusselvurdering og kartlegging

I det forebyggende arbeidet er vi også avhengig av å kartlegge holdninger og kunnskap om manipulering av idrettskonkurranser blant idrettens involverte. Vi er også avhengig av å kartlegge hvilke trusler vi står overfor og hvor de største truslene i Norge er.

Gjennom trusselvurderinger får vi innsikt i hvilke aspekter som gjør den enkelte idrett sårbar for manipuleringsforsøk, i tillegg til at vi kan sammenligne trusselnivået på tvers av idretter. Det må foretas trusselvurderinger av alle relevante norske idretter, og vurderingene bør gjøres på nytt med jevne mellomrom, f. eks. annethvert år.



# SATSINGSOMRÅDE 3 – Styrke mulighetene for å avdekke og reagere på manipulering av idrettskonkurranser

For å styrke mulighetene for å avdekke manipulering av idrettskonkurranser må vi:

## Nasjonalt

- Tilrettelegge for økt informasjonsutveksling nasjonalt. En viktig del av dette arbeidet er å tilrettelegge for at alle sentrale aktører har hjemmel til å dele personopplysninger.
- Etablere og videreføre tydelige kontaktpunkter hos de sentrale aktørene
- Arbeide for at spillselskapene har systemer som varsler om irregulære spillemønstre og identifiserer mistenkelige veddemål
- Gjøre tipskanalen mer synlig
- Øke bevisstheten om varslingsplikten og behovet for holdningsskapende arbeid
- Ha tilstrekkelig kompetanse og ressurser til å etterforske mistanke om manipulering av IK.

## Internasjonalt

- Tilrettelegge for økt informasjonsutveksling internasjonalt
- Knytte til oss aktører internasjonalt. Dette gjelder blant annet aktører som kan bidra med informasjon om:
  - Omfanget av spilltilbudet på norsk idrett
  - Bevegelser i oddsmarkedet
  - Irregulære spillemønstre eller mistenkelige veddemål
  - Unormale hendelser eller oppførsel under idrettskonkurranser
  - Det internasjonale spillmarkedet
  - Gode metoder og systemer for å avdekke manipulering

## Utrede behovet for nye virkemidler

Arbeidet mot manipulering av idrettskonkurranser er i dag hjemlet i Europarådets konvensjon mot manipulering av idrettskonkurranser. En ny nasjonal lov er under utarbeidelse og vil inneholde en forankring av den nasjonale plattformen sine oppgaver og legge til rette for deling av personopplysninger.

I løpet av strategiplanperioden bør det vurderes om muligheten til å forebygge, avdekke, og reagere på manipulasjon av idrettskonkurranser kan styrkes gjennom lovendringer



# Strategiplan for bekjempelse av manipulering av idrettskonkurranser

Mål: Forebygge, avdekke og reagere på manipulering av idrettskonkurranser

Satsings-  
områder

Roller og  
ansvar,  
kunnskap,  
informa-  
sjons-  
deling,  
ferdigheter

## 1. Forankre roller og ansvar hos sentrale aktører



For at vi skal kunne forebygge, avdekke og reagere på manipulering av idrettskonkurranser (IK) på en effektiv måte, må vi ha en tydelig rolle- og ansvarsfordeling blant de sentrale aktørene:

- Lotteritilsynet har ansvar for å koordinere arbeidet, analysere og videreformidle informasjon og tilegne seg ny kunnskap rundt temaet
- Idretten skal bidra med kunnskap om sin idrett, rapportere om mistenkelig aktivitet, videreformidle informasjon, lede det forebyggende arbeidet og vurdere risiko og påtale mot utøvere og andre
- Spillselskapene skal bidra med kunnskap om spillmarkedet, videreformidle informasjon, vurdere risiko for manipulering av deres spill og delta i undersøkelse av konkrete tips om spillmarkedet
- Politiet skal bidra med kunnskap om organisert og økonomisk kriminalitet, videreføre nasjonalt kontaktpunkt for å vurdere tips og informasjon og sikre tilstrekkelig kunnskap hos politidistriktene
- Departementet skal tilrettelegge for at alle sentrale aktører kan delta i arbeidet, tilrettelegge for at Norge følger pliktene i konvensjonen, og delta i internasjonale fora

## 2. Styrke det forebyggende arbeidet



For å styrke det forebyggende arbeidet må det legges til rette for å øke kunnskapen og bevisstheten rundt regelverket. Samtidig er vi avhengig av å fortsette å arbeide for gode holdninger i norsk idrett. Dette skal oppnås ved å

- Regelmessig gjennomføre egne konferanser eller seminarer for å heve det generelle kunnskapsnivået
- Involvere utøvere og utøverorganisasjoner for å formidle informasjon
- Involvere representanter fra idretter som ikke hører under NIF
- Oppfordre særforbund til å vurdere om gjennomføring av NIFs e-læringsprogram bør være obligatorisk for bestemte funksjoner og utøvergrupper
- Ha en ansvarlig person som kontaktpunkt i hvert særforbund
- Ivareta utøvernes kunnskap om utfordringene ved manipulering av idrettskonkurranser
- Inkludere temaet i etablerte utdanninger i idretten og fokusere på at informasjonen også er tilgjengelig for breddenivået i norsk idrett
- Tilpasse det holdningsskapende arbeidet til målgruppe og idrett basert på trusselvurdering
- Sørg for at informasjon om manipulering av idrettskonkurranser er tilgjengelig for alle idrettens medlemmer

Strukturere det holdningsskapende arbeidet for å holde oversikt over hvem som har mottatt utdanning eller opplæring

## 3. Styrke mulighetene for å avdekke og å reagere på manipulering av idrettskonkurranser



For å styrke mulighetene for å avdekke manipulering av idrettskonkurranser må vi samarbeide med aktuelle aktører nasjonalt og internasjonalt i enda større grad og gjøre tipskanalen mer synlig. Vi må:

- Tilrettelegge for økt informasjonsutveksling både nasjonalt og internasjonalt. En viktig del av dette arbeidet er å tilrettelegge for at alle sentrale aktører har hjemmel til å dele personopplysninger.
- Etablere og videreføre tydelige kontaktpunkter hos de sentrale aktørene
- Arbeide for at spillselskapene har systemer som varsler om irregulære spillemønstre og identifiserer mistenkelige veddemål
- Gjøre tipskanalen mer synlig
- Øke bevisstheten om varslingsplikten og behovet for holdningsskapende arbeid
- Ha tilstrekkelig kompetanse og ressurser til å etterforske mistanke om manipulering av IK.