



DET KONGELIGE
KULTURDEPARTEMENT

Lotteri- og stiftelsestilsynet
Postboks 800
6805 FØRDE

Deres ref

Vår ref

Dato

17/1871

5. februar 2018

Lotteri- og stiftelsestilsynet - Statsbudsjettet 2018 - endelig tildelingsbrev

Lotteri- og stiftelsestilsynet er statens forvaltningsorgan på lotteri- og på stiftelsesområdet, og skal innenfor de målsettinger, rammer og ressurser som til enhver tid er fastsatt av departementet, arbeide for å nå målene for den statlige politikken på disse feltene. Lotteri- og stiftelsestilsynets totale ansvar- og tjenesteområder framgår av Kulturdepartementets instruks om økonomi- og virksomhetsstyring til Lotteri- og stiftelsestilsynet, fastsatt 12. desember 2013 med virkning fra 1. januar 2014.

Lotteri- og stiftelsestilsynet forvalter en rekke virkemidler på Kulturdepartementets ansvarsområder er departementets rådgivende organ på områdene pengespill, lotteri, stiftelser og frivillighet. Lotteri- og stiftelsestilsynet har ansvar for å planlegge virksomheten i 2018 på en slik måte at virksomhetens mål oppfylles innenfor rammen av disponible ressurser, jf. § 4 i *reglement for økonomistyring i staten*. Tilsynets planer og aktiviteter skal være basert på risiko- og vesentlighetsvurderinger.

Brevet er disponert i følgende deler:

1. Mål
2. Budsjetttrammer
3. Forutsetninger
4. Tilskuddsbevilgninger
5. Rapportering
6. Styringskalender for 2018

Sammen med brevet følger disse vedleggene:

- Vedlegg 1: Budsjettfullmakter for 2018
Vedlegg 2: Årsrapport for 2018
- Vedlegg 3: Regjeringens fellesføring 2018

Postadresse
Postboks 8030 Dep
0030 Oslo
postmottak@kud.dep.no

Kontoradresse
Grubbegata 1
www.kud.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org no.
972 417 866

Avdeling
Medieavdelingen

Saksbehandler
Ellen S. Tauland
22 24 80 70

- Vedlegg 4: Styringskalender for 2018

1. Overordnede mål

Målene for pengespill- og lotterifeltet er å

- sikre at pengespill og lotteri skjer i trygge former under offentlig kontroll
- forebygge negative konsekvenser av lotteri- og pengespilltilbudet i Norge og ivareta hensynet til spilleavhengige
- legge til rette for at overskudd fra pengespill tilfaller helse- og rehabiliteringsformål, samfunnsnyttige og humanitære formål, idrett og kultur

Målet for stiftelsesfeltet er å

- sikre en lovlig forvaltning av stiftelser

I tillegg skal tilsynet sikre en forsvarlig forvaltning av ordningene for merverdiavgiftskompensasjon som gjelder for frivillige organisasjoner og bygging av idrettsanlegg.

1.1 Mål for Lotteri- og stiftelsestilsynet

Lotteri- og stiftelsestilsynets skal driftes effektivt og i tråd med gjeldende lover og forskrifter. Tilsynet utarbeider egne resultatindikatorer og resultatmål som brukes til å vurdere oppnådde resultater og sikre nødvendig oppfølging og kontroll innenfor en forsvarlig ressursbruk. Lotteri- og stiftelsestilsynet skal iverksette og drifte de tiltak som i størst mulig grad gir god måloppnåelse.

For pengespill- og lotterifeltet skal tilsynet:

- gjennomføre tilsyn med pengespill- og lotterimarkedene der risikoen for, og konsekvensene av, brudd på regelverk er store
- formidle oppdatert kunnskap om pengespill- og lotterimarkedene, herunder viderutvikle og drive lotteriregisteret med god registerkvalitet
- føre tilsyn og kontrollere at inntekter fra pengespill og lotterier tilfaller ideelle formål
- følge opp handlingsplan om spilleavhengighet
- bekjempe manipulering av idrettskonkurranser i Norge

For stiftelsesfeltet skal tilsynet:

- gjennomføre tilsyn- og kontroll med norske stiftelser, der risikoen for og konsekvensene av misligheter er store
- formidle oppdatert kunnskap om stiftelser som organisasjonsform og om regelverket
- drive stiftelsesregisteret med god registerkvalitet

For frivillighetsfeltet skal tilsynet:

- forvalte merverdiavgiftskompensasjonordningene for frivillige organisasjoner og bygging av idrettsanlegg, herunder formidle god, brukertilpasset informasjon
- forvalte tilskudd til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner fra spilleoverskuddet til Norsk Tipping

- føre tilsyn med Grasrotandelen

1.2 Prioriterte områder og særskilte utfordringer i 2018

Pengespill og lotteri

Oppfølging av pengespillmeldingen blir et sentralt tema på pengespill- og lotterifeltet i 2018. Hovedoppfølgingen vil være revisjon av pengespillregelverket hvor Lotteritilsynet bidrar med to personer i Kulturdepartementets etablerte lovgruppe som skal jobbe ut 2020. I tillegg skal Lotteritilsynet bidra i andre nærmere definerte enkeltprosjekter.

Lotteritilsynet skal gi en vurdering til Norsk Tippings generalforsamling og Kulturdepartementet av selskapets rammeverk for ansvarlig spill og foreslå tiltak for forbedring. I rapporten skal Lotteritilsynet også kommentere Norsk Tippings egen ansvarlighetsrapport. Rapporten skal videre inneholde vurderinger av i hvilken grad Norsk Tipping kanalisere spillere fra det uregulerte markedet til eget spilltilbud. Lotteritilsynet skal i samarbeid med Norsk Tipping utvikle kriterier for hvordan kanalisering kan måles.

For å kunne evaluere kanaliseringseffekten over tid er det behov for gode estimater på størrelsen på det uregulerte markedet. Lotteritilsynet skal utvikle og bedre sine estimater for det uregulerte markedet.

Stiftelser

NOU om ny stiftelseslov har vært på høring, jf. NOU 2016: 21. Dersom Stortinget vedtar ny stiftelseslov i 2018 skal Stiftelsestilsynet sikre god informasjon til stiftelsene, samt implementere eventuelle endringer og saksbehandlingsrutiner som følge av nytt lovverk.

Frivillighet

Tilsynet skal bidra i Kulturdepartementets oppfølging av høring om merverdiavgiftskompensasjon for frivillige organisasjoner, inklusive utarbeidelse av nye søknadsskjema. Tilsynet skal fra og med 2018 årlig redegjøre for kontrollprosedyrene for denne ordningen, herunder for hvor mye ressurser som avsettes til dette arbeidet.

Tilsynet skal bidra i sluttarbeidet med å innføre nytt regelverk for grasrotandel og Norsk Tippings overskudd til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner.

Tilsynet skal prioritere tilsyn med grasrotordningen med bakgrunn i nytt regelverk.

Regjeringen vil legge frem en ny stortingsmelding om den statlige frivillighetspolitikken. Tilsynet skal bistå departementet i arbeidet med bakgrunnsmateriale til meldingen.

Tilsynet skal videreutvikle Anleggsregisteret.

2. Budsjettrammer

Stortinget vedtok 12. desember 2018 Kulturdepartementets budsjett for 2018.

Kulturdepartementet stiller følgende foreløpige budsjettrammer til disposisjon for Lotteri- og stiftelsestilsynet i budsjettåret 2018 jf. [Prop. 1 S \(2017–2018\)](#) og Innst. 14 S (2017–2018).

Utgifter

Kap. 339 Lotteri- og stiftelsestilsynet

Post		(1000 kr)
01	Driftsutgifter	79 724
21	Spesielle driftsutgifter	5 070

Rammen under post 01 inkluderer midler til dekning av merutgifter som følge av lønnsoppgjøret 2017.

Inntekter

Kap. 3339 Inntekter fra spill, lotterier og stiftelser

Post		(1000 kr)
02	Gebyr – lotterier	6 678
04	Gebyr – stiftelser	159
07	Inntekter ved oppdrag	6 248

Kap. 5568 Sektoravgifter under Kulturdepartementet

Post		(1000 kr)
71	Årsavgift – stiftelser	24 215
73	Refusjon – Norsk Rikstoto og Norsk Tipping AS	42 961

3. Forutsetninger

3.1 Generelle forutsetninger

Det er en forutsetning for den tildelte budsjettrammen at Lotteri- og stiftelsestilsynet følger målene, forutsetningene og kravene i dette tildelingsbrevet, i vedleggene til brevet og i departementets instruks til virksomheten.

Utgiftene knyttet til det planlagte aktivitetsnivået, inkludert nye tiltak som settes i gang i 2018, må innarbeides i disposisjonsplanen, og helt ut dekkes innenfor den tildelte budsjettrammen. I disposisjonsplanen må det derfor innarbeides dekning for alle utgifter som vil påløpe i budsjettåret i henhold til de aktivitetene som virksomheten har planlagt for 2018.

Økte utgifter som følge av prisstigning gjennom året skal i sin helhet dekkes innenfor den tildelte budsjettrammen.

3.2 Spesielle forutsetninger for Lotteri- og stiftelsestilsynet

Bevilgningen på post 01 skal dekke lønn- og driftskostnader, samt tilsynets utgifter til kjøp av tjenester hos Brønnøysundregisteret og utredningstjenester i regi av departementet m.m.

Arbeidet knyttet til idrettsanleggsregisteret er å anse som en fast oppgave for virksomheten. Midlene til dette er derfor overført fra post 21 og innarbeidet i Lotteri- og stiftelsestilsynets driftsbevilgning. Posten er videre redusert med 2,6 mill. kroner som følge av at det er opprettet et felles sekretariat for klagenemnder under Kulturdepartementet og Nærings- og fiskeridepartementet. Rammen på post 01 Driftsutgifter kan overskrides mot tilsvarende merinntekter på kap. 5568, postene 71, og kap. 3339, postene 02 og 04, jf. forslag til vedtak II i Prop. 1 (2017-2018).

Post 21 dekker utgiftene ved Lotteri- og stiftelsestilsynets oppdragsvirksomhet, herunder utgifter knyttet til arbeidet med nasjonal enhet mot kampfiksing og handlingsplan for spilleproblemer.

3.1 Fellesføringer 2018

I de enkelte års tildelingsbrev innarbeides det såkalte fellesføringer. Dette gjelder saker eller områder som regjeringen har bestemt at virksomhetene skal ha spesielt fokus på og som virksomhetene også skal rapportere på i årsrapporten.

I henhold til Kommunal- og moderniseringsdepartementets rundskriv H-8/2017 gjelder følgende fellesføring for 2018:

Offentlige oppdragsgivere har som innkjøpere av varer og tjenester et særskilt ansvar for å motvirke arbeidslivskriminalitet. Det forventes at offentlige virksomheter går foran i arbeidet med å fremme et seriøst arbeidsliv. Lotteri- og stiftelsestilsynet skal ved tildeling av oppdrag og i oppfølging av inngåtte kontrakter sikre at deres leverandører følger lover og regler. Lotteri- og stiftelsestilsynet skal i årsrapporten redegjøre for resultater fra oppfølging av inngåtte kontrakter og hvordan virksomhetens anskaffelser er innrettet for å gjennomføre dette hensynet.

For nærmere omtale viser vi til vedlagte rundskriv.

3.2 Digitalisering

Arbeidet med digitalisering av arbeidsprosesser og tjenester (digitalt førstevalg) skal videreføres i 2018. I årsrapporten skal Lotteri- og stiftelsestilsynet gjøre rede for effektiviseringstiltak som er satt i gang eller planlagt. Det skal fremgå at tiltak som inneholder digitalisering er særlig vurdert. Virksomheten skal også vurdere nytten av en sourcingstrategi. Det skal også i årsrapporten for 2018 gjøres rede for hvordan effektiviseringsgevinster av tiltak kan hentes ut og omdisponeres til prioriterte områder.

3.3 Personvern

Ny personvernlovgivning gjelder fra 25. mai 2018. Virksomheten må i god tid ha gjennomført nødvendige tilpasninger i systemer og i organisasjonen. Departementet vil komme nærmere tilbake til endringene i eget brev. Det vises for øvrig til veileder på [Datatilsynets nettsider](#).

3.4 Samfunnssikkerhet og beredskap

Departementet legger til grunn at virksomhetens ledelse har et systematisk og målrettet arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, og at dette er integrert i virksomhetens planverk og styringssystemer. Dokumentasjon av virksomhetens risikovurderinger på samfunnssikkerhets- og beredskapsområdet skal foreligge som eget vedlegg og skal ikke inntas i årsrapporten. Risikovurderingen skal danne grunnlag for virksomhetens beredskapsplanverk, herunder plan for kriseorganisering, varslingsrutiner og krisekommunikasjon. Virksomheten skal jevnlig øve på ulike scenarioer, slik at erfaringer og læringspunkter kan innarbeides i organisasjonen og i planverket. Hver enkelt virksomhet må dimensjonere sine planer, øvelser, kapasiteter og kompetanse, opp mot samfunnsoppdrag, ansvar og rolle i kritesituasjon.

Informasjonssikkerhet

Offentlige virksomheter skal ha en internkontroll på informasjonssikkerhetsområdet som baserer seg på anerkjente standarder for styringssystem for informasjonssikkerhet jf. [eForvaltningsforskriften §15](#).

3.5 Personalpolitikk

Departementet forutsetter at Lotteri- og stiftelsestilsynet til enhver tid har riktig bemanning og kompetanse slik at oppgavene blir utført på en best mulig måte. Lotteri- og stiftelsestilsynet skal sikre og ivareta et forsvarlig arbeidsmiljø og forebygge og redusere sykefravær, herunder hindre trakassering og annen utilbørlig oppførsel, i tråd med arbeidsmiljølovens krav. Virksomheten skal ha rutiner for intern varsling om kritikkverdige forhold, i samsvar med arbeidsmiljøloven § 2 A-3. Lotteri- og stiftelsestilsynet skal stille samme krav til sine tilskuddsmottakere.

Tiltak for å øke antall lærlinger i staten

Departementet forutsetter at Lotteri- og stiftelsestilsynet skal knytte til seg minst én lærling. Videre skal Lotteri- og stiftelsestilsynet knytte seg til opplæringskontoret OK stat eller et annet opplæringskontor. For nærmere omtale viser vi til [regjeringen.no](#).

Ny likestillings- og diskrimineringslov

Etter den nye [likestillings- og diskrimineringsloven](#) har alle offentlige virksomheter en aktivitetsplikt som følger av lovens § 26.

Videre har alle offentlige virksomheter fortsatt en redegjøringsplikt som er nærmere omtalt i vedlegg 2 – Årsrapport for 2018.

4. Tilskuddsbevilgninger

4.1 Tilskuddsrammer for 2018

Kulturdepartementet stiller følgende budsjettammer til rådighet for Lotteri- og stiftelsestilsynet i 2018:

Kap. 315 Frivillighetsformål

Post		(1000 kr)
70	Merverdiavgiftskompensasjon til frivillige organisasjoner	1 423 500
82	Merverdiavgiftskompensasjon ved bygging av idrettsanlegg	185 000

Lotteri- og stiftelsestilsynet har forvaltningsansvar for begge ordningene. Bevilgningene på disse postene (jf. Prop. 1 S (2017-2018)) skal også dekke oppfølging av ev. klager.

4.2 Forutsetninger for disponering av tilskuddsmidlene

Jf. pkt. 3.12 i instruksen for økonomi- og virksomhetsstyring fra Kulturdepartementet.

Midler under tilskuddsordningene skal forvaltes i samsvar med regelverket som er fastsatt for ordningene. Regelverket for tilskuddsordningen må følge som vedlegg til tilskuddsbrevet til den enkelte tilskuddsmottaker.

Tilskuddsordningen for kompensasjon av merverdiavgiftskostnader for frivillige organisasjoner skal forvaltes i samsvar med gjeldende regelverk, jf. også omtale under pkt. 1.2 foran. Formålet med ordningen er å kompensere for kostnader som frivillige organisasjoner har til merverdiavgift ved kjøp av varer og tjenester basert på årsregnskap ett år tilbake i tid.

Tilskuddsordningen for kompensasjon av merverdiavgift ved bygging av idrettsanlegg skal forvaltes i samsvar med de bestemmelser som årlig fastsettes av Kulturdepartementet.

Tilskuddsordningen for samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner fra Norsk Tippings overskudd skal forvaltes i tråd med gjeldende regelverk.

Tilskuddsordningene skal forvaltes i tråd med EØS-avtalens regler om offentlig støtte.

5. Rapportering

5.1 Regnskapsrapport per 31. august 2018

Departementet vil be om en særskilt regnskapsrapport per 31. august 2018, der det i tillegg til forbruket per 31. august også skal angis planlagt forbruk for resten av året. Kulturdepartementet vil sende ut retningslinjer for utarbeiding av en slik rapport.

5.2 Årsrapport for 2018

Virksomheten skal ved utgangen av hvert budsjettår utarbeide en egen årsrapport. Årsrapport og årsregnskap skal utarbeides etter en felles struktur for alle statlige virksomheter, jf. pkt. 1.5.1 i Bestemmelser om økonomi-styring i staten.

Årsrapporten for 2018 utarbeides som eget dokument og sendes til Kulturdepartementet, med kopi til Riksrevisjonen, innen 15. mars 2019. Årsrapporten skal publiseres på virksomhetens nettsider innen 1. mai, men ikke før den er behandlet i styringsdialogen med departementet.

I henhold til pkt. 1.5.1 i Bestemmelser om økonomi-styring i staten skal departementet i samråd med virksomheten avtale omfang og innhold i årsrapportens del I–V. Departementet vil ta dette opp i styringsdialogen med virksomheten. For nærmere omtale av årsrapporten vises det til vedlegg 3 – Årsrapport for 2018.

6. Styringskalender for 2018

Vedlagt følger styringskalender for 2018. Forslag til tidspunkt for etatsstyringsmøtene framgår av vedlagte kalender. Som grunnlag for drøftingene i styringsmøtene skal det foreligge oppdatert risikovurdering fra virksomheten, jf. frister i styringskalenderen. Vårens møte vil i hovedsak dreie seg om rammer og ressurser for 2018, mens høstens møte vil ha fokus på strategier i 2018 og videre framover. Faglige spørsmål og prioriteringer tas opp på begge møtene. Endelig dagsorden til møtene settes opp etter drøftinger mellom virksomheten og departementet.

Styringskalenderen inneholder også krav til Lotteritilsynets rapportering om tilskudd til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner og momskompensasjonsordningene til frivillige organisasjoner og ved bygging av idrettsanlegg.

Nina Økland (e.f.)
ekspedisjonssjef

Ellen S. Tauland
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi
Direktoratet for økonomistyring
Riksrevisjonen